

民主思路 2023 施政報告建議書

2023 POLICY ADDRESS PROPOSAL
BY PATH OF DEMOCRACY

pathofdemocracy.hk
info@pathofdemocracy.hk

 民主思路
PATH OF DEMOCRACY

民主思路 2023 年施政報告建議書

前言

民間智庫有三大優勢：一、用業界及專家眼光去檢視問題、繼而出謀獻策，可減少政策風險；二、用民間網絡去了解問題癥結，容易感受民意的風向；三、與政府機構不同，民間智庫通常有研究和分析自由，不受政治因素所約束。民主思路洞悉特區政府正努力爭取入「興」之路，所以招聚一班熱心成員編寫此建議書，盼能為政府施政裨補闕漏，為經濟尋找突破的缺口，為香港恢復以往的光輝。

李家超管治班子踏入第二年管治期，雖然走出新冠疫情陰霾，但是在地緣政治影響下，正面臨經濟下滑、人才外流、軟對抗、競爭力下降等的威脅。

今年民主思路以這樣的前提下提出了一系列的新建議，以提升香港的抗逆能力，包括加強《憲法》教育、引入商業及法治發展。主要倡議包括增設中華人民共和國《憲法》教育課程、建立香港國際商業法庭、創建社區網上功課輔導和大學生精英實習項目等。這些建議旨在提高香港年輕一代的守法精神，培養更多的法治人才，並促進香港與內地的合作，將「軟對抗」消滅於萌芽之間。

此外，我們的倡議還包括體育政策，旨在運用香港的軟實力、增強香港市民的向心力和凝聚力、更全面地融入大灣區等。

在政策方面，民主思路提出了塑造代表香港的青年領袖與完善綠色能源政策等建議。這些建議旨在培養理解中國和香港故事的新一代領袖。與此同時，倡議並通過完善「上網電價」計劃來提升本地可再生能源發電比例。

在經濟和科創方面，民主思路提出了完善競爭法制、與國際接軌等建議。這些建議旨在完善競爭條例，吸引境外投資者來港，促進科技與創新產業的發展，進而為經濟發展開拓更大空間。

以上是民主思路提出的一些重要建議。希望這些建議能夠對香港未來的發展起到積極作用。

行政摘要

1. 推廣國家憲法教育

加強律師對國家《憲法》的認識，建議將《憲法》教育納入大學法律課程，讓學生認識「一國兩制」下國家憲制秩序；因此提議將其納入「法學專業證書」課程，亦主張透過「持續專業發展」計劃為在職律師提供《憲法》的持續教育。

2. 建立香港國際商業法庭（HKICC）

香港應建立香港國際商業法庭，處理複雜的國際商業糾紛，利用自身法律優勢，與其他地區的國際商業法庭並行；基於香港的穩定及高效法律體系、成熟的制度以及解決爭議方面的國際聲譽，它可以為海外訴訟雙方提供中立的爭議解決服務，而考慮到中國的「一帶一路」政策，它亦可以跟前海及西安兩個國際商業法庭互補不足。

3. 創新的大學生實習培訓體驗

建議政府資助非牟利機構與國內「財富 500 強」企業一同推出一個為大學二、三年級學生度身訂造的頂級實習培訓計劃。此計劃確保學生在其興趣領域內擔任實質性角色，為期兩個月，每名學生資助金額為最高每月 10,000 港元，學生名額 30 名。

4. 公立醫院加強臨床藥劑師的角色

香港在過去十年，公立醫院的腫瘤科和兒科，成功地引入了臨床藥理學的醫療服務。民主思路建議政府有必要將此模型擴展到其他醫療專業，跟全球標準保持一致。這種方法將提高患者的護理質素並減少醫療錯誤。臨床藥劑師得到更廣泛的角色後，讓他們

更容易掌握專業知識，此知識亦有助推進藥物研究，鞏固我們醫療基礎設施。

5. 成立區議會環境事務委員會

建議區議會成立環境事務委員會，處理小區垃圾徵費和社區環境問題。鑒於 2024 年實行的垃圾徵費政策，區議會應該參與實行這政策。

6. 在政府部門中推廣「升級」綠色採購

為應對氣候變化和實現碳中和目標，政府應在各部門啟動「升級」綠色採購政策，包括政府採購標書應列出減碳減排標準，及在購買的材料中包括有合理比例的回收材料，從而促進循環經濟。

7. 設立青年影響評估機制

行政當局在制訂有關青年政策時，必須審視政策對青年人的影響，並在政策文件中列出評估結果。諮詢組織與法定機構需要定期主動與廣大青年會面，令諮詢制度有效吸納及回應現今青年的聲音。

8. 建議政府支援企業為員工提供精神健康相關的培訓課程

正視社會的精神健康支援需要，一改以往被動方式，將精神健康納入職業安全條例中，讓僱主認真關注員工的精神健康狀況，使其明白有責任提供合理的工作條件及環境，讓員工可以減輕工作帶來的精神負擔。

9. 優化更生政策

針對 2019 年社運事件的更生人士，建議社會展示接納態度，使他們融入社會，提倡政府各部門和公營機構（除紀律部隊之外）帶頭招聘這些人士，亦鼓勵私人機構同樣積極處理。

1. 法治與管治發展

1.1 鞏固「一國兩制」

1.1.1 推廣國家憲法教育

香港最具爭議的政治及法治問題多與人大常委會的釋法有關。香港人，包括香港律師一般不大理解人大常委會行使憲法立法解釋權與法庭行使司法解釋權之分別。在大陸法的地區，人大常委會進行的憲法解釋乃頗為常見。因為這有別於在審訊中法庭進行司法解釋，所以人大釋法並不會影響香港的法治和獨立性。可惜不少人，包括特區律師，對國家憲法制度認知不深，因此經常產生誤解。

民主思路認為，有需要加強港人，特別是律師對國家《憲法》的認識，建議大學法律系專題學科加入國家憲法教育，加強學生對「一國兩制」下國家憲制秩序的認識。

民主思路亦建議可以將國家憲法教育列入「法學專業證書」(PCLL)的課程，並要求法律學生對國家憲法有適當認識才可執業。而亦希望在職律師可通過「專業進修計劃」(CPD)進修，從而加強對國家憲法的認識。

1.1.2 設置落實「一國兩制」的專門機構

設立具廣泛代表性的「一國兩制」委員會及辦公室，協助政府處理有關「一國兩制」的問題。成立專注香港涉外關係的半官方高層智庫，負責推動和協調涉外工作。促進、協助和鼓勵本地智庫與關注香港事務的外國機構定期交流，動員社會各界加強香港在亞太區及國際網絡中的角色。

1.1.3 堅守「一國兩制」原則

我們將一如既往地支持香港的司法獨立和普通法體系，並確保在「一國兩制」的架構下與內地維持緊密的關係。為此，民主思路將持續為香港法治和國際金融中心的地位提出有建設性的意見。同時，我們建議盡快結束對社運參與者正在進行的審訊和未審訊的案件，讓香港穩步邁向「由治及興」的新階段。我們還將透過與駐港領事群體的非正式接觸，向國際社會說明香港的獨特優勢。

1.1.4 堅持維護國家與公共安全

堅持執行與國家安全相關的法律，向市民增強宣傳與教育，確保市民遵守規例，防範香港成為祖國國家安全的破口。

1.1.5 合適時機推動政制改革

當國家和公共安全得到妥善保障，在合適時機應該推動下一輪政制改革，以「8.31」框架為起點，最終達致行政長官和立法會雙普選。完善選舉制度的首三場選舉結束後，政府亦應總結經驗，就選舉程序及提名機制等方面進行檢討，續步降低提名門檻，提高透明度，鼓勵具備能力但網絡較弱的有志人士參與，以彰顯政治包容的原則。

1.2 發揮法治優勢

1.2.1 建立香港國際商業法庭

香港作為金融中心，以其堅實的法律體系和健全的法治而聞名。

首先香港已經擁有全面的法律框架及清楚的司法範圍、程序和外籍法官的任命機制。第二，香港擁有類似英國的成熟法律體系，

為成立國際商業法庭提供堅實基礎。鑒於這些優勢，香港完全有能力設立一個能與新加坡等地方媲美的國際商業法庭。

香港長期以穩定的法律體系、高效的獨立司法機構和親商環境而享有聲譽，使其成為值得信賴、公正的解決爭議場所。通過這些優勢，香港可以樹立可信賴和中立的場所，以解決複雜商業爭議。

隨著國家推行「一帶一路」政策，如能在香港成立國際商業法庭將有助解決沿帶地區國家之間商業糾紛。國家已在西安和前海設立國際商業法庭，借著香港的濃厚普通法傳統和解決國際爭議的豐富經驗，香港國際商業法庭絕對可以跟內地的兩個國際商業法庭互補不足。

在解決商業爭議方面，香港國際仲裁中心（HKIAC）已提供強大的仲裁服務。在此基礎上，建議中的國際商業法庭可以進一步開發更廣泛，更多元化的解決爭議服務。

高透明度和持續商業法律的發展也是國際商業法庭的關鍵因素。香港透明的法律體系，法院不時發布判決，有利國際商事法庭的建立，促進商業法律的透明發展。

總而言之，香港已經具備設立一個國際商業法庭的條件，能與倫敦及新加坡等主要國際城市相媲美。香港擁有全面的法律框架、優良的聲譽和中立性、多樣化的解決爭議服務、高透明度的商業法律，定能成立一個成功的國際商業法庭，為香港金融業增添力量，並吸引國際企業進駐香港。

1.2.2 成立香港國際商業法庭委員會（Hong Kong International Commercial Court Committee, (“HKICCC”））

成立香港國際商業法庭是經過深思熟慮和精心策劃的舉措。為確保其成功，有必要設立一個委員會來指導國際商業法庭的成立。

委員會成員包括來自香港本地及世界各地的法官、法律從業者、學者和商業領袖等。

「香港國際商業法庭委員會」的主要功能是制定香港國際商業法庭的組織結構、工作範圍和運作機制。該委員會將研究內地、新加坡和倫敦等地的國際商業法庭，吸取他們的實踐經驗。委員會將充分考慮香港的獨特情況，旨在創造一個司法卓越和正直無私的機構，同時迎合國際商業各方的特定需求。

1.2.3 完善競爭法制，與國際接軌

《競爭條例》已實施已十餘年，近年立法會上提及檢討競爭條例，足證《競爭條例》對於保障商業競爭非常重要，尤其對於科技與創新產業。為配合發展創科的大方向，本港應完善《競爭條例》，與國際競爭法制接軌，以吸引境外投資者來港。

1.2.4 立法禁止網上虛假消息

互聯網不時充斥著極不負責任及傷害性高的虛假訊息，特區法律對堵截虛假訊息存在明顯漏洞。特區應立法規管網上虛假訊息，根據《國際人權公約》，限制有機會傷害到他人權利、國家安全、社會秩序、衛生安全及道德標準的行為，部分內容可以在為《基本法》第二十三條立法時一併考慮。

1.3 說好香港故事

1.3.1 建構新管治論述

道出一般香港人和中央政府都能夠接受的「新香港故事」，內容包括：一、目標 / 夢想、角色定位、經濟及社會發展模式；二、能夠在「一國兩制」之下持續發展，有利管治的體制；三、加強正面宣傳能力；四、制定各方認同的管治模式和國家安全政策。

1.3.2 設立政府發言人制度

設置專職特首辦發言人，每天舉行簡報會，與本地及外國傳媒解說政府當日的新聞重點。《港區國安法》實施後，不少以香港為基地的國際機構正靜觀其變，尤要解釋及回應公眾及國際商業社會對《港區國安法》的疑問。

1.3.3 國內與國際形象宣傳

大規模動亂和暴力衝擊事件，使香港繁榮穩定的形象遭受破壞。各地經貿辦應採取措施改善香港在內地和國際的形象，在國內外平台說好中國香港的故事，增進內地同胞及國際社會對本港情況的理解，改善對香港發展的觀感。特區應爭取主辦高層次國際會議和論壇，加強國際宣傳工作。

1.4 完善諮詢制度

1.4.1 以「未來中心」為核心，改革諮詢制度

設立名為「未來中心」的開放溝通平台，鼓勵持份者與政府就一些優先議題，共同擬出可行的中長期解決方案。定期檢討每個諮詢組織、法定機構的功能和定位，並要求成員主動定期與市民會面，令諮詢制度滿足現今社會需求。

1.4.2 廣泛吸納本地年輕人聲音

政府應該在現有區議會、地區防火委員會或撲滅罪行委員會之外，設立青年人能夠直接參與地區事務的渠道，令他們感到受重視及有意欲服務社會。

1.5 大興調查研究

1.5.1 提升政治及治理能力

民主思路鼓勵政府積極實施以實事求是的「調查研究」為基礎的政策發展方向。為此，民主思路將於本年 11 月安排成員和香港學生訪問湖南和湖北。另外，政府已經重設了行政長官政策組，我們建議政府考慮重新恢復「政治顧問」的角色，並將「政策協調組」重新放置在政務司司長辦公室。

1.5.2 調研發展藍圖

港澳辦主任夏寶龍四月初時表示要「大興調查研究」，隨即訪港親身實行調研工作。港府要大力推行政策調研，就不能只作內部調研，要講求政府、智庫和大學三方互動，做好分工安排，盡快構思「香港調研發展藍圖」，並實踐調研，使更多本地問題得以梳理及解決。

1.5.3 重設高級官員借調制度

借調高級官員至智庫或非政府組織一至兩年。借助智庫和非政府組織的研究實力，調較出能為社會問題提供解決辦法的官員。於社會前線進行深入研究及與持份者接觸，亦有助他們增進相關知識及更貼近市民需要。

2. 人才與競爭力

2.1 落實人才政策

2.1.1 審視培養人才政策 處理各行業產業鏈失衡

民主思路建議在面對各行業產業鏈失衡和人才流失的問題時，迫切需要全面審視和調整人才培養政策。香港當前的挑戰，如學歷貶值、職業錯配、薪酬結構不公和產業固化，都需要政府的積極應對。首先，我們可以參考「工業 4.0 計劃」，透過強調技能培訓和確保薪酬與技能的匹配，來調整薪酬結構，並與企業合作推動技能培訓計劃。其次，擴大學徒制度，將成為促進勞動市場與教育系統協同的重要策略。透過提供為期 3 到 4 年的學徒計劃，我們可以結合職場實習和學校教育，確保學生所學的技能能夠滿足市場的實際需求。最後，政府應該分配更多資源，進行深入的調查研究，以深入了解人才流失的真正原因。透過鼓勵機構進行中立的調查，我們可以找到問題的根本原因，從而為政府提供明確的方向，確保香港的可持續發展。

2.1.2 制定全面的人口政策

香港人口老化嚴重，勞動力持續下降，應在輸入優才和專才的同時，制定長遠可持續發展的人口政策，加強保障勞工和職業安全的法例，綜緩福利不應高於最低工資，以鼓勵就業。要進一步延長有薪產假，提供家庭友善的託兒護老服務，不但能釋放女性勞動力，亦能讓勞動人口安心為香港生育，繼續打拼。

2.2 加強長遠競爭力

2.2.1 推動公立醫院的臨床藥理學實踐

香港在過去十年，公立醫院的腫瘤科和兒科，有效地引入了臨床藥理服務。民主思路建議，政府在與醫學專家加強商討後，將此成功模式擴展到其他醫療專科，令這種模式與國際實踐相一致。此舉有望提高患者護理的質素，同時減少因醫生疏忽造成的醫療錯誤。通過賦予臨床藥劑師更全面的角色，我們給他們積累寶貴的實踐經驗，而此經驗促進藥物研究和生物醫學的進步。總言之，在公共衛生框架內提高臨床藥理的角色有助加強醫療體系的穩健性和提升整體醫療質素。

2.2.2 重建航運樞紐設施

重置葵涌貨櫃碼頭，以現代基建及自動化設備規劃新港口，連結本港及鄰近區域的策略性物流運輸網絡，增強香港航運業的國際競爭力。

2.2.3 發展綠色及可持續金融

內地逐漸向著碳中和的目標進發，減少空氣污染排放是各大城市的目標，香港應發展綠色金融相關的產業，訂定 ESG 標準，加快設立碳排放交易中心、設立碳資產管理及碳融資，以促進大灣區內減低碳排放及支持國家碳交易中心的建設。

2.2.4 發展文化藝術產業

建設國際文化藝術中心，增加和整合文化藝術場地；支援中小型藝術團體作長遠規劃及發展；打造國際藝術品交易所，連結藝團和創科專業，推動國際認證及考核制度，建立「香港標準」的國際品牌。

2.2.5 檢討稅務制度

檢討現行稅務政策的監管模式，以提出相應的稅務改革，令其變得更公平和減少政治化。政府的稅務改革應著眼於長期的經濟利益，漸進式的稅務政策是有助於重新分配社會的財富，修復貧富懸殊。

2.3 推動創科發展

2.3.1 改革創新及科技局，建立科研中心

創科局應致力於建立一套符合香港定位的創新體系，將創新意念、國際網絡（特別是德國和其他歐盟國家）和香港的投資活力與大灣區發展結合起來，為香港連接內地與環球市場；可行的政策包括成立(1) 市場研究及發展中心、(2)大灣區智能發展中心及(3) 智能數據中心。

2.3.2 提高本地工業體系標準

與歐盟建立更緊密的實務合作關係，以實現「十四五」規劃的目標；推動本地採用「工業 4.0」的體系標準，提高大灣區內的香港企業的生產力，並將香港建設成國際科技創新中心。

2.3.3 推動歐洲企業與大灣區內香港企業技術轉移

促進歐洲企業網絡（EEN）與大灣區內的香港企業之間的合作，推動技術轉移，協助後者發展成技術密集型產業；鼓勵企業及公營機構內部創業 (intrapreneurship)，增加新科技應用。

2.4 提升法律服務

2.4.1 盡早協助大專生接觸法律科技

資助律師樓以實習或全職的方式聘用熟悉編程、人工智能、區塊鏈、數據科學等範疇的大專院校學生或畢業生，吸引他們涉足法律科技。過程中，這些科技人才透過日常觀察，專門為律師樓提供以科技簡化工作程序的方案，另一方面，他們亦可藉此機會加深對法律工作的認識、建立人脈，將來大可憑藉這些經驗開設從事法律科技的初創企業。

2.4.2 增加法律課程中的科技元素

建議與提供法律學士課程的院校合作，在法律課程中增添科技元素，如商業分析、計算機科學、信息系統等內容，培育出一批熟悉科技操作的法律人才，讓他們將來應用起法律科技的產品時更為純熟。目前，部分院校已提供法律科技的選修課程，建議將來可將這些課程納入必修範圍。

2.5 交通與旅遊

2.5.1 激活大嶼山旅遊業 平衡生態保育吸引旅客

隨著香港旅遊業的蓬勃發展和對永續發展的迫切需求，大嶼山這片擁有豐富生態價值的土地正展現出其無可比擬的旅遊潛力。我們認為，透過精心平衡生態保育與旅遊業的發展，我們不僅能夠吸引更多的旅客來訪，還能夠確保當地珍貴的自然資源得到妥善保護。為此，政府應該考慮在大嶼山南部加強生態保護區的設立和管理，特別是對那些具有高生態價值的私人土地。此外，通過與私人土地擁有者的合作和土地的合理規劃，我們可以將這些土地轉化為教育設施，並鼓勵當地社區採取可持續的方式來實現保育目標。例如，我們可以考慮先從臨時牛棚開始，以解決當地牛與人之間的衝突，並建議設立專門的牛隻安養中心，以人道的方式解決流浪牛的問題。這些建議不僅有助於激活大嶼山的旅遊業，還能夠為當地居民帶來實質的經濟利益，同時確保香港的可持續發展。

3. 青年政策

3.1 重視青年，塑造價值

3.1.1 優化更生政策

針對 2019 年社運事件的更生人士，建議社會展示接納態度，使他們融入社會，提倡政府各部門和公營機構（除紀律部隊之外）帶頭招聘這些人士，亦鼓勵私人機構同樣積極處理。

3.1.2 為青年推「道德教育基金」

現今社會的變動與挑戰下，青年人的道德教育和個人成長變得尤為重要。政府應考慮建立一個道德教育基金，以提高青年的道德覺悟，培養批判思維，並增強社會凝聚力。此基金可資助學校和機

構舉辦相關教育活動，幫助青年人避免迷失方向，並積極參與社區服務。透過培養青年人的道德領導力，促進他們的個人成長，更能鞏固社會的和諧和發展。總而言之，道德教育基金的設立將是塑造負責任、有道德風範的青年一代。

3.1.3 重新塑造代表香港的青年領袖

為提振香港人的士氣，建議政府成立跨部門青年領袖工作專責小組。此小組結合青年事務、文化、體育和商學界代表，致力於培養富有代表性且深懂中港情況的青年領袖。青年領袖應具有深厚的中國與香港情感，及對兩地歷史、文化的理解和尊重。專責小組不僅需要在各領域中挑選出類拔萃的青年，還要提供全面訓練，並由專業公關協助形象塑造。藉此與公私營機構合作，讓這些領袖成為社會的燈塔，宣揚正面價值，展現香港精神，為青少年提供學習和模仿的典範。

3.1.4 設立青年影響評估機制

行政當局在制訂政策時，必須審視政策對青年人的影響，並在政策文件中列出評估結果。諮詢組織與法定機構需要定期主動與廣大青年會面，令諮詢制度吸納並回應現今青年聲音。

3.2 提供上流機會

3.2.1 創新的大學生實習培訓體驗

建議政府資助非牟利機構與國內「財富 500 強」企業一同推出一個為大學二、三年級學生度身訂造的頂級實習培訓計劃。此計劃確保學生在其興趣領域內擔任實質性角色，為期兩個月，每名學生資助金額為最高每月 10,000 港元，學生名額 30 名。

3.2.2 安排業界前輩支援青年創業

政府可以和志願組織合作，邀請一些曾在企業高層就職的退休人士，與年輕創業者在網上平台進行配對，改善他們的人脈和經驗。

3.2.3 增加非科技類的支援計劃

政府需要確認「軟創新」（在制度、體制、政策、市場等方面的創新），「軟技術」（一系列的工業管理技術、決策技術、規劃方法等，如何使用並將科技成果最大化）也是創新科技和經濟發展的組成部分，增加非科技類（例如：產業化過程、融資過程、科技產業管理的教育和培訓）的青年支援計劃，讓擁有不同興趣的青年獲得上流的機會。

4. 土地與房屋

4.1 開拓土地

4.1.1 延續土地發展政策

保持土地政策的延續性，「明日大嶼」、「北部都會區」、「精簡發展流程」的工作要持之以恆，堅持長期提供適合發展的土地。

4.1.2 樓宇修繕費政策

建立長期由業主收集累積的業主基金池，以支持大廈定期保養、維持樓價及樓宇安全，避免突然性的龐大修繕開支。根據 2022 年香

港物業報告，香港一半以上的樓齡約 32 年。為保護樓宇價值，提升舒適度與安全性，建議推出樓宇修繕費政策。定期修繕保養不僅可避免未來更大維修成本，也增加市場競爭力。樓宇修繕費政策應確保居民參與，並符合公平透明原則，更有助提升居民生活質素。

4.1.3 積極執行違反土地用途的罰則

因應有官地使用者在短期租約期滿後依然未離開，與土地事宜相關的部門應該加強巡查，釐清土地使用權的問題，釋放珍貴的土地資源。

4.1.4 重新檢視郊野公園地界

郊野公園地界多年來未有清晰的標示和測量，令市民錯誤以為綠化地帶亦是郊野公園的一部分。政府在研究綠化地帶的同時，可運用科技重新測量郊野公園的地界，有利釋出更多被誤以為是郊野公園範圍的綠化地，以作公營房屋的發展。

4.2 房屋供應

4.2.1 保留部份「方艙醫院」劃作過渡性房屋之用

政府可考慮安排部份等候公屋上樓的劏房居民移入已經騰空的「方艙醫院」房間，盡快改善他們的居住環境。

4.3 助民置業

4.3.1 檢討首次置業人士定義

為堵塞印花稅的漏洞，政府須檢討現行首次置業人士的定義。首次置業人士的印花稅優惠，一生人只可享用一次。在十年內曾以公司名義購買物業人士，不能以首次置業資格，獲得豁免繳納額外印花稅。在堵塞漏洞後，政府可考慮完全豁免或下調首次置業人士的印花稅。

4.3.2 檢討總房屋供應目標的估計方法

檢討現時「長遠房屋策略」報告中，總房屋供應目標不合理地自 2014 年至今下調的計算方法，並提出更合時的統計方法，以反映香港實際總房屋需要情況。

4.3.3 檢討監察樓市指標的計算方法

檢討現時政府經濟報告書中，「置業負擔指數」的計算方法，以一個 45 平方米單位（即約 480 平方呎），按揭七成及供款年期二十年的每月供款，相對於全港住戶（不包括公營房屋）收入中位數而得出的指數，已經與現實情況不符，政府需要掌握更準確和合時的數據才能解決置業和住屋問題。

5. 環境及保育

5.1 達至碳中和

5.1.1 完善「上網電價」計劃

提升可再生能源發電比例。香港現時約三分之二的碳排放源自發電，而化石燃料佔本港發電燃料組合超過七成。政府推廣的「上網電價」計劃可提升本地使用太陽能發電比例，但政府於 2022 年下調上網電價，減低了市民參與的意願。另外，計劃將於 2033 年到期，而有研究表明回本需要十年，市民亦擔心無法收回成本而不願加入。因此建議修訂「上網電價」，對於電價的調整應考慮可再生能源的普及進度，不應只考慮成本問題；而計劃的期限可調整為由加入開始的固定年限，確保市民可收回成本。

5.1.2 完善「低碳綠色科研基金」評估標準及建立合作平臺

協助新技術應用。政府於 2020 年設立低碳綠色科研基金，資助的研究項目卻較少應用於香港。政府在評估項目時，應考慮項目在香港應用的可能性及效益，並建立合作平臺，對接科研機構與企業，協助項目在香港應用。

5.2 實現零廢堆填

5.2.1 推出塑膠樽生產者責任稅制

香港每日塑膠廢物達 2,000 噸，其中塑膠樽占重要部分，嚴重危害環境。建議政府加強環境保護政策市場結合，促進綠色循環經濟及可持續運行模式。引入塑膠樽生產者責任稅制，降低塑膠樽製造與使用，促進回收和循環再用，節約資源。稅收收入可投入建設回收設施，推廣環保技術。此政策將推動塑膠行業創新轉型，開發環保產品，並促使香港朝低碳、可持續發展方向邁進。此舉不僅回應

環境保護的迫切需求，更是實現綠色循環經濟及可持續運行模式的重要一步，值得政府積極考慮。

5.2.2 利用「升級綠色採購」以舒緩都市固體廢物問題

政府應促成香港的循環經濟（即「綠色採購」），訂立類似法案去協助解決本港的都市固體廢物問題。例如，歐盟鼓勵公營機構進行「綠色採購」(Green purchasing)，規定在公共採購產品或服務的過程中，需要有清晰的環保指引及多採用環保的產品。因此，政府應該在各部門啟動「升級」綠色採購政策，先改良內部的採購的標準，要求各部門在採購商品時要有本地回收塑膠成份，或把此相關技術的評分顯著提高。第二，環保局可研究加大塑膠生產者責任制，把相對的塑膠回收率提升，以改善香港固體廢物的回收率。

5.3 綠色發展

5.3.1 成立區議會環境事務委員會

建議區議會成立環境事務委員會，處理小區垃圾徵費和社區環境問題。鑒於 2024 年實行的垃圾徵費政策，區議會應該參與實行這政策。

5.3.2 制訂適合香港的聯合國可持續發展目標

香港是國際大都會，但在城市規劃上未能做到與聯合國可持續發展目標看齊，並未提出全城的行動計劃。政府應該在將來的施政

報告、減排或與氣候相關的政策報告、市區規劃施政方針等的報告中，設定與可持續目標相稱的政策，以國際標準為依歸，令香港在可持續發展一環上緊貼全球標準。

5.3.3 加強支援綠色科技產業

政府可利有現有或新增設的創業基金，支援企業家或學界對環境保護所設計的產品，例如城市大學曾經研製的能源轉化裝置，或科技大學研發的氫燃料電池。

6. 民生事務

6.1 教育

6.1.1 在教育局課程指引中 引進慧能培養教育

有研究顯示，香港每 7 個人就有 1 人有精神健康問題。通過「慧能教育」，學童可以從小學會用傳統文化機制調節喜怒哀樂，有助於改善這一現象。「慧」代表靈性，與中華文化的「佛家」、「道家」、「儒家」深厚見解相關聯，建議教育局在課程中引進「慧能教育」，以培養學童的精神和靈性修養。「慧能教育」鼓勵學童對深入反省、理性思考人生，跟物質主義保持適當距離。這不僅有助青年個人成長，還能促使他們以更理性的方式安排自己的生活。建議教育局積極引進和推動「慧能教育」，並將其融入現有的教育體系中。透過引進「慧能」培養教育，香港政府可以促進學生的精神健康，並通過教育的力量弘揚中華文化，提升社會的精神健康水平。這一倡議不僅是知識傳遞的途徑，更是塑造個人品質和文化身份的重要手段。

6.2 基層醫療

6.2.1 發展基層醫學

提供額外資助鼓勵基層醫生多作有醫學實證支持的篩選測試，把慢性重病尚在輕微的情況下找出及治療，避免病情加重及併發症的發生。

6.2.2 鼓勵市民使用基層醫療

提供誘因鼓勵市民到固定的基層醫生求醫。例如鼓勵市民與特定一位醫生配對，如果向特定醫生求醫，他可從「醫療券」獲得更大比例的資助；如果該醫生有特定的專科資格（如：家庭醫學專科醫生），醫生及病人均可有更高額的資助，這也是鼓勵基層醫生自我增值，提升基層醫療的質素。

6.2.3 擴展基層醫療服務至十八區

加快推動「社區健康中心」及「地區康健中心」等基層醫療服務，並擴展至全港十八區，加強本港一站式基層醫療服務，以舒緩醫管局的壓力，長遠協助實踐「居家安老」政策及更有效地運用醫療資源。由社福機構以先導計劃方式，成立針對鄉郊長者的社區服務網絡，讓他們獲得較全面的護理支援。

6.2.4 建立地區康健站與長者中心的合作與轉介機制

大部份地區健康站仍在起步階段，並未能有效地與醫管局、地區長者中心等建立網絡，達至成為地區服務樞紐的目標。政府相關部門應加強合作，在葵青等各區推行合作與轉介機制的先導計劃。

6.2.5 加強醫社合作

長者醫療只是對長者的社區照顧的其中一環，面對人口老化的香港社會，考慮對長者的醫療政策時，需與相關老人的社會福利政策一同考慮。處理衛生事務及福利事務的政策局需加強合作，例如組成督導委員會，由兩個政策局的高層主持，由上而下地督導「醫社合作」，更可在政策局層面協調雙方工作。

6.3 安老

6.3.1 挽留安老業界人才

提供可持續的職業晉升階梯，讓安老業界挽留人才。出於工資、福利和工作壓力等不利因素，不少安老院的員工最終轉投醫護行業。在維持對本地勞工的公平就業機會下，政府應考慮是否加大輸入外勞，解決人手短缺的問題。

6.3.2 檢討長者社區照顧服務券

長者社區照顧服務券應仿效醫療券方式，考慮去額度化，以實報實銷方式扣除服務金額，令社區券更為簡單易用，釋放機構服務額。

6.3.3 加強宣傳「青年護理啟航計劃」

政府可讓部分成績優異的「青年護理啟航計劃」的畢業生，接駁至「社福界登記護士」課程，令年輕人有更有更清晰的職涯階梯；並改善培訓計劃的宣傳（如海報），吸引更多年輕人進入安老業。

6.4 社區建設

6.4.1 體育政策: 善用軟實力 加強凝聚力 融入大灣區

港協暨奧委會屬下的體育總會是香港的寶貴資產，其半官方角色有助宣揚香港故事。藉第十五屆全運會之際，香港應加強與大灣區的體育交流和合作。首先，利用香港在劍擊、馬術、帆船等運動的軟實力，推動大灣區的體育發展，展現香港的國際賽事管理經驗。其次，透過交流和比賽，增強香港市民的向心力、凝聚力，並充分利用本地運動設施如啟德體育園。最後，這樣的合作將幫助香港更好地融入大灣區，增強區域內的聯繫和合作，突出香港在區域發展中的獨特地位。

6.5 社會福利

6.5.1 積極發展「熱浪」相關的健康政策

近年全球面對氣候變化所帶來的公共衛生影響，香港也不例外；在 2019 年，香港的熱夜數目超過 60 晚。政府可參考香港各界的意見及加拿大多倫多市的政策，與非牟利機構合作設立酷熱紓解網絡，為公眾提供更多避暑空間。

6.6 社會共融

6.6.1 建議政府支援企業為員工提供精神健康相關的培訓課程

正視社會的精神健康支援需要，一改以往被動方式，將精神健康納入職業安全條例中，讓僱主認真關注員工的精神健康狀況，使其明白有責任提供合理的工作條件及環境，讓員工可以減輕工作帶來的精神負擔。

6.6.2 設立「社會幸福指數」

設立「社會幸福指數」，由政府部門或受資助機構，以宏觀角度檢視香港在衣食住行和生老病死各方面的社會發展，使日後政府制定政策時以提高市民生活幸福感為宗旨。

民主思路

理事會

召集人：	湯家驊			
榮譽顧問（筆劃序）：	施永青	盛智文	翟紹唐	羅守輝
聯席召集人（國際）：	龍家麟			
聯席召集人（研究）：	潘學智			
聯席召集人（內務及地區事務）：	黃穎灝			
理事（筆劃序）：	朱柏陵	朴完基	陳之望	陳進雄
	麥慶歡	黃志雄		

2023 年施政報告建議書委員會

委員（筆劃序）：	朱柏陵	馬文舜	高愷怡	張程琛	莊偉安
	陳珍莉	陳譽仁	黃仁樂	黃志雄	黃穎灝
	葉浚生	潘學智	盧楚杰	龍家麟	鍾瑞珍

關於民主思路

民主思路是一個具使命感和目標為本的智庫，我們期望在一國兩制、港人治港、高度自治的大原則下，爭取民主發展的最大空間。我們相信民主發展需以溫和的態度來進行互信的溝通。為此，民主思路打造和創立一個平台，以：

- 採納進取的方式，推動溫和路線，在社會開拓新的政治空間；
- 設定議題，建立有系統的論述；
- 透過研究、對話、互動，與各持份者共同確立特區政治、社會、經濟、文化的新思維。
- 透過舉辦不同的活動和計劃，包括香港政治及行政學苑，培養新一代的政治領袖和公共政策制定者。

查詢： 蔡淑汶（總經理）
地址： 香港灣仔軒尼詩道 19-21 號金鐘商業大廈 3 樓
電話： 2509 3131
傳真： 2509 3130
網址： www.pathofdemocracy.hk