

民主思路「南大嶼生態康樂走廊」意見書

(24/7/2024)

葉浚生 民主思路地區幹事

(2023 區議會選舉離島直選參選人、元朗分區委員會委員)

1. 引言

我們認識到政府提出的「南大嶼生態康樂走廊」研究建議的意義，該計劃展現了對大嶼山自然和文化資源的重視。透過此計劃，我們有機會加強對自然環境的保護，同時提升公眾對生態保護的意識。然而，在進行計劃的同時，我們也留意到其可能對當地社區和生態帶來的影響，特別是在環境管理和社區參與方面的挑戰。雖然我們看到計劃在促進生態旅遊和環境教育方面的潛力，但也關注到執行過程中可能出現的生態破壞及社區衝突。我們特別強調需要在保護自然資源和發展遊憩設施之間找到平衡，以確保計劃的**可持續性和公正性**。

2. 建議的核心理念

建議步道和其他基礎設施設計遵循國際自然保護聯盟的 NbS 標準，以確保生物多樣性的增益，並應對社會挑戰，提高生態和經濟的可持續性。以下是**基於自然的解決方案 NATURE-BASED SOLUTIONS (NbS)** 標準的八項準則簡述：

社會挑戰：設計應直接回應社區的重大需求，例如增進安全性、提供教育資源，並明確測量這些活動對提升居民福祉的貢獻。

大規模設計：步道及相關設施的設計需融合生態與社會因素，考量不同部門的需求，並尊重和整合地區的文化與歷史實踐。

生物多樣性淨增益：確保計劃設計強化當地及周邊的生態系統完整性，帶來正面的生物多樣性增益，保護原生物種並促進其繁榮。

經濟可行性：計劃應具備長遠的經濟可行性，考慮到成本效益及維持可持續性的潛在收益。

包容性治理：確保治理過程包容透明，讓地區社區和所有利害關係人參與決策過程，並擁有足夠的回饋和申訴管道。

平衡權衡：計劃應平衡生態保護與社區發展的需求，透過持續的評估與調整，獲得廣泛的社區認同和支持。

適應性管理：應對變化的環境和社會條件靈活調整策略，針對實施過程中出現的新挑戰和問題進行調整。

主流化與永續性：將 NbS 標準融入相關法律和政策框架，保證計劃的持久性和效果，與現有的規範和倡議保持一致。

3. 具體意見和建議

3.1 考慮以梅窩作為生態旅遊和分流中心的整合規劃

在考慮到「南大嶼生態康樂走廊」的發展後對基礎設施造成的壓力，特別是交通老化和生態影響。建議將梅窩作為一個中心點來分流遊客，作**適應性管理**。這樣的規劃其有戰略意義可以解決幾個關鍵問題：減少在脆弱生態區大興土木、交通老化與基礎設施升級需求、以入場簡介來減少遊客公害。

3.1.1 減少在脆弱生態區大興土木

梅窩憑借其地理位置和豐富的文化背景，是設置主要遊客中心和分流點的理想選擇。梅窩碼頭正在翻新，可將提升其作為生態走廊接待中心的功能。同時減少在長沙、水口等地進行大規模土木工程的遊客中心。在交通樞紐作起點，有效分流遊客，控制人流對脆弱生態區的影響。

3.1.2 交通老化與基礎設施升級需求

隨著「南大嶼生態康樂走廊」的發展，大嶼山的交通老化問題都日益嚴重。大嶼南路和羌山道等老舊道路，由於長期缺乏適當的維護，已顯著老化，面對未來遊客量增加的壓力，迫切需要對這些基礎設施進行升級和改造。同樣地，升級基礎設施需要時間，以配合其他改善工程計劃。

3.1.3 以入場簡介來減少遊客公害

作為生態旅遊和文化教育的重要場所，梅窩利用其翻新後的碼頭不僅可以作為遊度遊的「入口處」，加入「沉浸式介紹」環節，展示南大嶼的生態和文化。透過這些「入場簡介」，教育遊客對進入「南大嶼生態康樂走廊」後應有的自然保護意識，減少遊客公害。

3.2 社區牛管理

在討論「南大嶼生態康樂走廊」發展計劃時，必須**平衡權衡**，可以透過解決牛群管理和福利問題增添廣泛的社區認同，還可通過將牛群融入生態旅遊活動來增強遊客對當地生態保護的認識。

3.2.1 牛棚計劃與社區動物管理的意義

發展生態旅遊應視整個生態鏈作為一體，包括社區牛。透過科學和人道的管理方法，可以減少積存已久的人牛衝突問題，保護自然景觀及生態環境，並提升地區作為生態和文化旅遊目的地的吸引力。

3.2.2 以梅窩作為黃牛牛棚試驗地點

梅窩因其豐富的歷史文化價值和生物多樣性，是建立黃牛牛棚試點的理想

地點。梅窩的淡水濕地，作為香港最後的由牛隻放牧的濕地之一，提供了人與自然可持續共存的展示窗口。

3.2.3 牛棚計劃和策略（見附件一至三）

- (a)半開放式牛棚，以食物引導黃牛群的活動路線，並提供遮陽避雨的基本設施。
- (b)採用夜間集中圈養方式，減少牛群在社區內的活動，從而降低與人類的衝突和交通安全問題。
- (c)配備排污和清潔系統，定期清理和消毒牛棚，確保牛棚和周圍環境的衛生。
- (d)社區參與和教育計劃：鼓勵當地居民和在全港招募義工參與牛棚的日常管理，提升社區的認同感和參與度，同時透過教育活動和講座，增進公眾對動物保護和自然保護的意識。

3.3 深化及優化環保旅遊

隨著「南大嶼生態康樂走廊」計劃中提出增加住宿設施的建議，我們特此強調環保旅遊 (Green Tourism) 的重要性，並提出以下策略以深化及優化此類旅遊方式，確保其與環境保護的目標相符：

3.3.1 建設環保住宿設施

推動建設符合綠色標準的住宿設施，這包括使用可持續材料、節能設計、以及有效的水資源管理系統。這些設施應力求對當地生態影響最小，並提供高質量的客戶服務，以吸引對環保有認知的旅客。

3.3.2 推廣低碳交通工具

大嶼山的交通老化問題日益嚴重，在此背景下，我們特別鼓勵遊客使用公

共交通工具訪問景點，以減少對道路的壓力和環境污染。建議不擴大「大嶼山自駕遊計劃」，避免增加對脆弱生態區的擾動和污染。同樣地，升級基礎設施需要時間，應與其他改善工程計劃配合，確保對當地生態的最小影響。

3.3.3 支持和促進地方產業及創新使用

與嶼南農地合作，推廣當地有機和可持續生產的食品。此外，支持當地手工藝品和其他傳統產業，透過旅遊消費來增加地方社區的經濟收入。特別地，提倡利用牛糞為原料製作天然蚊香。這不僅幫助解決當地牛糞過剩的問題，同時創造出環保、有用的產品，增加地方創新產品的多樣性。

3.3.4 參與在地文化和社區活動

在推動南大嶼的綠色旅遊和深度文化體驗方面，已有多個團體積極參與，提供豐富的在地導覽和文化活動。為了進一步深化這些活動的影響和範圍，建議政府參與並支持這些努力。通過與當地大學合作，推廣學術研究和實地考察，不僅能增強教育價值，還能提升公眾對生態保護和文化保存的認識。政府的參與可以為這些計劃提供必要的資源和政策支持，確保這些活動的成功和可持續性，同時加強社區的凝聚力和文化的傳承。

3.4 廣泛的社區認同

在討論「南大嶼生態康樂走廊」的每個項目時，我們注意到當地居民表達了多樣的意見和擔憂。要讓這個項目成功，政策的製定和執行**必須策略性地獲得廣泛的社區支持**。公眾的反應往往是可以理解的，它在很大程度上反映了社會的集體意識和期望。因此，我們希望政府在推進「南大嶼生態康樂走廊」時，應通過有效




的參與機制，充分聽取和考慮社區的聲音，以確保項目能夠真正符合當地居民的利益和需求。這種廣泛的社區認同是計畫長期成功的關鍵。


4. 結語

總結本意見書的主要觀點，重申對這項重要倡議的成功，在於是否得到不同持分者支持，並強調公眾參與在保障這項目有效而又持續實施中的重要性。希望這些建議能被充分考慮，共同推動南大嶼的生態康樂走廊成為兼顧生態保護與公眾利益的典範。

附件一. 半開放牛棚的概念位置和黃色位置

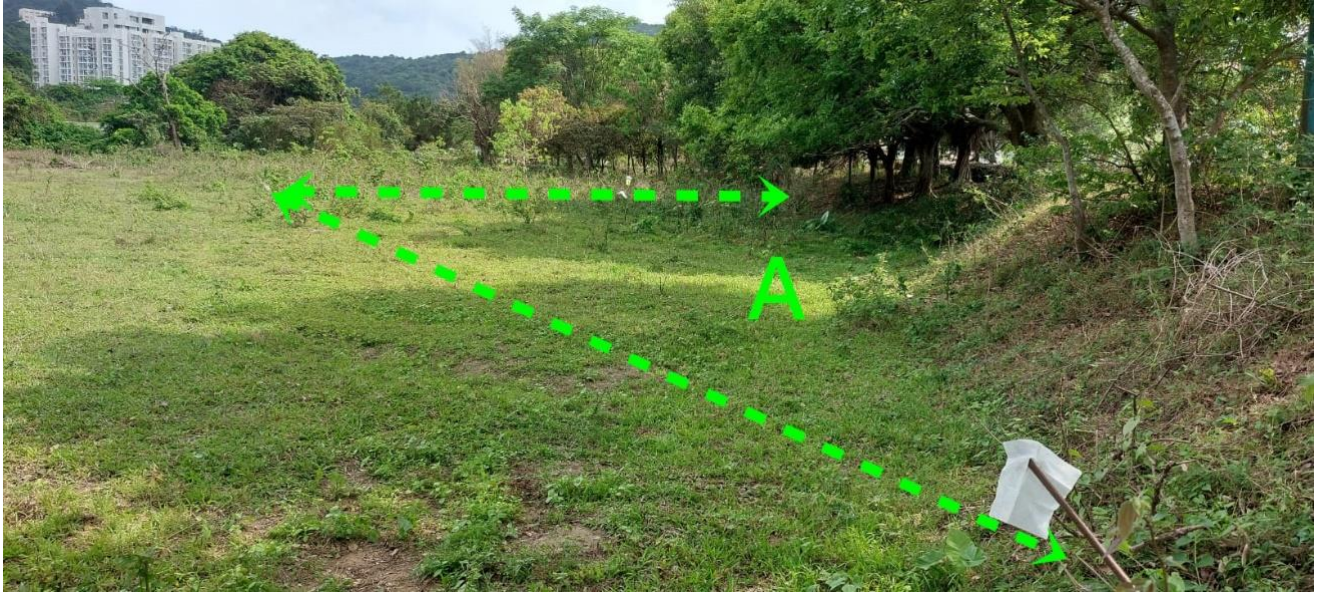


-  牛棚入口，本身亦係黃牛休息地
-  牛棚主要用地，近堤一邊已有樹蔭
-  堤基有樹蔭泥草窄長路

 近嶺小築入口政府地及通往石壩邊牛棚主用地小路，實地情況只係一大片草地冇明顯小路

附件二. 半開放牛棚位置 (綠色位置)

A 區和 B 區:牛棚主要用地, 近堤有樹蔭。



附件三. 半開放牛棚位置入口 (橙色位置)



民主思路理事會

召集人：	湯家驊			
聯席召集人（國際）：	龍家麟			
聯席召集人（研究）：	潘學智			
聯席召集人（內務及地區事務）：	黃穎灝			
理事（筆劃序）：	朱柏陵	朴完基	陳之望	陳進雄
	麥慶歡	黃志雄		

關於民主思路

民主思路是一個具使命感和目標為本的智庫，我們期望在一國兩制、港人治港、高度自治的大原則下，爭取民主發展的最大空間。我們相信民主發展需以溫和的態度來進行互信的溝通。為此，民主思路創立一個平台，目標為：

- 以進取的方式，推動溫和路線，在社會開拓新的政治空間；
- 設定議題，建立有系統的論述；
- 透過研究、對話、互動，與各持份者共同確立特區政治、社會、經濟、文化的新思維。
- 透過舉辦不同的活動和計劃，例如香港政治及行政學苑，培養新一代的政治領袖和公共政策制定者。

查詢： 蔡淑汶（總經理）

地址： 香港灣仔軒尼詩道 19-21 號金鐘商業大廈 3 樓

電話： 2509 3131

傳真： 2509 3130

網址： www.pathofdemocracy.hk