



民主思路  
PATH OF DEMOCRACY

# 2024年 施政報告

## 建議書

2024 年 8 月

# 民主思路 2024 年施政報告建議書

## 前言

毫無疑問，今屆施政報告重點定必落在中長期經濟規劃，旨在幫助香港從谷底反彈及融入國家發展大局。民主思路認同最近三中全會《決定》的精神，支持中央作全面深化改革；冀特區政府跟隨國家推進改革，實事求是地發展經濟，正視過去失去的機會和面臨的新挑戰，保護在「一國兩制」下的基本營商條件和獨特優勢。

發揮「一國兩制」下的優勢，講述香港的故事。香港優勢在於有具可預測的政府政策和政治穩定、開放和國際化的特質、公正的法治、暢通無阻的信息自由和言論自由。隨著香港面臨中美地緣政治競爭的影響，特區政府應避免作過度反應，而是要更好地理解中國對「多極世界」的追求，施政上努力創新，並加強治理和實踐，向全世界特別是英國和歐盟講述「香港故事」和「中國故事」，宣揚香港仍然是自由和開放的香港，並盡用「一國兩制」，保持香港的法治和國際金融中心地位。

綜上所述，2024 年度施政報告應實踐中央政府在「一國」下賦予香港「兩制」的最大靈活性，並認識到香港作為中國國際金融中心的不可替代性，以及為人民利益發展經濟的需要。為此，香港應考慮實施必要的政治和行政改革，以促進變革。再者，民主思路認為，施政報告還要顧及特區長遠經濟發展跟政治和行政變革兩者的關係，對此深入的策略研究是必不可少。我們深信這些建議將有助於香港應對當前挑戰，並為未來的可持續發展奠定堅實基礎。希望特區政府在制定 2024 年度施政報告時能夠考慮我們的意見。

## I. 充分發揮「兩制」之利 說好「香港故事」

要說好香港故事，我們必須對外加強展示香港在「一國兩制」下的獨特優勢。現屆政府上任以來積極外訪，擴大香港的「朋友圈」，所得的成績有目共睹。然而，面對當今複雜的地緣局勢，「一軌外交」所達到的效果十分有限，因此，政府宜探索開拓「二軌外交」，鼓勵有能力的民間組織對外繼續說好「香港故事」甚至「中國故事」。

### **建議 (1)：擴大「海外演講贊助計劃」受助範圍**

建議將「海外演講贊助計劃」的受贊助人範圍由知名學者和業界翹楚擴大至符合資格的民間團體，如智庫及體藝組織。政府可參考民政及青年事務局「青年內地交流資助計劃」定立的申請指引及評分基準，作為對申請團體的篩選條件。成功申請團體的對外宣講內容可聚焦如上所述的獨特優勢。申請團體可以透過其組織的人脈網絡，外國駐港部門及特區政府駐外部門，連繫外國的民間非政治組織，如大學，智庫，利益及壓力團體。我們預計，「二軌外交」可以提升外國對香港社會的認知，釐清外國對香港的誤解，間接增進民間交流。

## II. 強化愛國主義教育

香港擁有豐富的愛國主義歷史遺址，其中為抗日歷史提供寶貴見證，然而，過去民間對這些遺址缺乏重視，未能關注其保護與修復。通過官商民的協力合作，保育和活化愛國主義遺址，將增強年青人對香港歷史和國家身份的認同，促進社會的深層次文化認識和愛國情懷，成為保護和弘揚香港歷史文化的重要舉措，建立更強的國家認同感，共同為香港文化保育事業出一分力。

### 建議 (2)：設立「愛國主義保育資助計劃」

撥款予愛國主義教育工作小組，設立「愛國主義保育資助計劃」，推動社區參與和加強對相關遺址的保護工作。資助計劃將由民間機構聯同遺址擁有人提出申請，內容包括但不限於保護工作、活化計劃、推廣活動及研究出版。以項目所承載的愛國主義價值、構思的獨特性，以及社會效益為評審準則。

### 建議 (3)：設立「愛國主義文物名錄」

由愛國主義教育工作小組設立「愛國主義文物名錄」，以公開徵集形式，定期由市民提名能體現愛國主義的選址或物件，再經專家評定認可，便載於名錄上。入選的文物，將有資格優先參與上述「愛國主義保育資助計劃」。如屬古蹟或歷史建築物，將更具條件長遠獲評為法定古蹟。

### III. 鞏固法治秩序及國際形象

自粵港澳大灣區律師執業考試三年試點計劃於 2020 年推出後，已經有逾 200 名香港律師及大律師取得大灣區律師執業資格，部分更已開展他們在大灣區的法律業務。我們認為，在香港法律界積極開拓大灣區法律市場的同時，香港亦應抓緊機會成為大灣區法律培訓中心，並善用訟辯專業方面的聲譽，在港成立國際訟辯培訓中心。

#### 建議 (4)：加快香港成為大灣區法律培訓中心

建議當局加緊和大灣區中各人民法院及律師協會合作，鼓勵他們定期派員到香港國際法律人才培訓學院，學習涉外法律及普通法原則。另外，建議當局積極招募在內地及澳門工作的資深法官、律師及法律學者到學院教授內地或澳門法律。授課的對象不僅限於香港本地律師，更可開放予鄰近地區，希望學習大陸法的同業。我們預計，這樣能使學院內容更多元化，進一步增強香港作為國際法律人才培訓中心的吸引力。

#### 建議 (5)：建立香港訟辯培訓中心

國際上，香港大律師在法律訟辯專業上早享有盛名。因此，香港應爭取成立一所能和英國的中殿律師學院(Middle Temple)媲美的香港訟辯學院。考慮到大律師公會早前成立了香港訟辯培訓學會(Hong Kong Advocacy Training Council)為香港新晉大律師作訟辯培訓，建議有關部門與大律師公會作有效協調，共同打造一所國際級的法律訟辯學院，並好好利用大灣區的機遇，吸引在大灣區的內地及澳門律師前來受訓，使大灣區成為將來香港訟辯培訓中心的一個重要市場。

## IV. 長遠規劃經濟發展

在過去數年，中央常倡導香港特區要以「創新思維變革」。我們看來，這種變革提醒香港不能繼續「食老本」，而是要落實香港的長遠經濟規劃。縱觀過去數十年，全球多個先進經濟體均設立了「經濟發展局」相若的機構，培植未來具潛質的龍頭產業，目的是搶佔世界市場及喝「頭啖湯」。為此，建議設立「經濟發展局」，冀當特區政府換屆時也不會對長遠經濟政策有所動搖，既能延續政策目標，又讓國際投資者安心。

### 建議 (6)：成立經濟發展局 長遠規劃經濟發展

建議港版「經濟發展局」為法定機構，以財政司司長委任跨行業的專家主導，並由全職研究及規劃人員輔助，其功能主要作長遠經濟規劃，挑選具策略性產業予香港投資管理有限公司作投資，而不再單單依賴市場的調節。另外，「經濟發展局」內亦應設專門與內地部門，如港澳辦對接的聯絡人員，讓香港和國家發展的步調一致，彼此配合。

我們預計經濟發展局的成立將使香港達至產業多元化，成立惠及形成本地及大灣區的產業鏈，而不再依賴已經「沒落」的行業。另外，當局亦不能急於求成，應以長遠的眼光挑選並扶持未來具潛質的產業。

## V. 吸引、發展及保留人才

現屆政府積極解決香港面對人才流失及產業結構單一等問題，並已在某些行業取得成果。展望未來，民主思路建議，政府再加強在世界各地搶人才，增強香港的競爭力，同時讓香港更國際化。

### 建議 (7)：強化「搶人才」的宣傳設計

在吸引外國人才方面，我們建議當局更有系統地對外宣傳香港是個「宜居、安全、多元且充滿機遇」的城市。政府新聞處應與涉外的經濟貿易辦事處及投資推廣署保持緊密溝通與合作，由前者定期設計不同的宣傳主題，然後由後兩者在特定時段圍繞指定主題作對外宣傳，以確保對外宣傳口徑一致。

### 建議 (8)：加強對專業服務行業的支援

檢討「專業服務協進支援計劃」，擴大合資格專業服務行業名單並將更多合資格項目納入支援計劃內，鼓勵相關行業的專業團體研究並放寬資格認證制度，容許非本地專業人士在符合特定條件下，在港從事專業工作。

### 建議 (9)：鼓勵本港大學生「走出去」

在條件允許下，建議大學當局強制本地大學生在海外或內地學習一年，以獲得更廣闊的全球視野。

## VI. 推動旅遊、文化及體育發展

三年的疫情大大改變了香港市民的消費習慣，我們逐漸熟習也享受著線上購物帶來的便利，粵港澳大灣區日益融合也使跨境消費成為新常態。因此，面對新的消費趨勢，民主思路認為香港必須在零售環境中重新定位，既然我們沒有「低價優勢」，倒不如著力吸引高端消費客群來港，讓香港成為亞洲以至國際的體育、文化、藝術中心。

### 建議 (10)：舉辦國際友誼邀請賽 帶動經濟收益

剛過去的巴黎奧運會上，香港運動員在不同項目綻放異彩，更在擊劍及游泳項目站上領獎臺。我們建議政府趁著這股奧運熱潮，乘勝追擊，在年底賽季空檔期舉辦擊劍、游泳等項目的國際友誼邀請賽。政府可以延用「M」品牌制度，提供獎金贊助，並邀請商界提供相應贊助，如住宿及餐飲。另外，參考往屆奧運會內地金牌運動員代表團訪港的表演賽安排，建議預留約 15% 的門票，供受政府津助的福利服務單位申請，讓基層市民也能享受運動帶來的快樂。

我們預計，友誼邀請賽帶動的粉絲效應能吸引大量海內外觀眾入場。由於各地國際水平的體育賽事所發售的門票價格基本不低；比賽周邊（如贊助及許可授權商品）的收入；賽事獎金稅；賽事轉播權及商業贊助廣告，我們預計賽事能為香港帶來一筆可觀的收益。我們相信這種運作模式有助提振運動產業的管理、營銷及推廣。此外，由於賽事一般為期數天，入場的外地觀眾大多需要留港過夜消費，這友誼賽也能帶動整個旅遊產業蓬勃起來。有了實際在港的體驗，友誼團體及訪港旅客在回家後更能擔任「說好香港故事」的大使，吸引後續更多的旅客訪港。如此模式能成功，政府可考慮將友誼邀請賽恆常化，演變成每年的盛事。

### 建議 (11)：利用中西文化匯聚優勢 打造「亞洲百老匯」

香港是中西文化匯聚的城市，我們建議當局與外國知名劇團及歌手進行聯名合作，讓香港成為他們國際巡演的必經一站。以國際知名劇團巡演為例，我們都知道劇團巡演停經每站的時間通常都較長（一般超過一個月），歌劇的票價也較高，所吸引的受眾一般都是高消費者。當局可借此機會利用現有或快將興建完



畢的場館，提供上萬座位場地，務必將香港打造成為「亞洲百老匯」，讓海內外觀眾感受歌劇乃至香港的魅力，並帶動本地經濟收益。另外，鑒於年初國際巨星 Taylor Swift 在新加坡的多場獨家演出為當地帶來的龐大經濟收益，香港政府可以參考其所謂的「成功安排」，讓香港獨家成為國際巨星或團體(如 Coldplay)國際巡演亞洲站的落地地

我們認為，政府可以採用公共私營合作(PPP)的模式舉辦上述國際盛事。在 PPP 模式下，政府的角色是重要但有限的，主力協調場地規劃，協助活動主辦方提前預留場地；其他工序則按照商業模式運作。

### **建議 (12)：改革導遊牌制度 實踐香港成為外國人到中國旅遊的必到之地**

香港，憑藉其獨特的地理位置與文化魅力，正逐步成為外國人探索中國不可或缺的第一站。過去十多年，香港人已探索出豐富多彩的國內短線旅遊路線，從廣東的美食之旅到內蒙新疆的深度遊，無不展現了中華大地的廣袤與多彩。如今，隨著香港與內地高鐵的緊密對接，香港旅遊業的潛力被進一步激發。

有鑒於此，旅發局在對外參展時，多加宣傳香港的文化習俗，香港的獨特之處，如殖民時期留下的建築物及城市中保留了約 75%的綠化地帶。另外，旅遊業監管局可考慮設立新的「兩文三語兩地導遊牌」制度（下稱「該制度」），該牌照可在中港兩地共用，該制度亦開放予粵港澳大灣區的導遊申請。在該制度下，發揮其雙語導遊及旅遊從業人員的優勢，設計包含香港在內的多元化旅遊線路，讓外國遊客在體驗香港獨特風情的同時，也能無縫銜接至中國內地的精彩旅程。這樣的安排不僅豐富了旅遊內容，也促進了香港與內地的文化交流與經濟合作，使香港真正成為外國人到中國旅遊的必到之地。

## VII. 檢討及革新環境保育工作

回顧過去一年，政府推出的減廢政策遇到社會不少反對聲音。我們認為，政府是時候「改變思維」，好好利用此政策擱置期，與社會各界合作，共同促進減廢政策的落實。

### 建議 (13): 全面落實「塑膠飲料容器及紙包飲品盒生產者責任計劃」

政府正在推行塑膠飲料容器及紙包飲品盒生產者責任計劃，以減少廢塑膠對環境的影響。廢塑膠約佔都市固體廢物的兩成，其中 4-5%來自塑膠飲料容器。2021 年的公眾諮詢顯示，社會對此計劃反應正面，政府決定採用「市場營運模式」，並將紙包飲品盒納入計劃內。政府已經完成第三期先導計劃的招標工作，並曾計劃於 2024 年年初向立法會提交相關條例草案，但是據傳媒報導，該草案要到今年年底才會給予立法會作審議，此進度未如理想。民主思路呼籲政府部門及立法會盡快落實政策，推動環保及資源循環利用。

### 建議 (14): 檢討綠在區區 強化本地回收業

建議政府應該將社區環保回收的工作逐步交予業界，一方面確保公帑用得其所，另一為面更可促進本地回收產業發展。雖然「綠在區區」以至「綠綠賞」在促進市民減廢回收的功效是毋庸置疑的，但考慮到其高昂經營成本，兩者的運作都是不可長期持續，也不值得擴展。縱然本地土地昂貴且在規劃用途上有一定限制，在扶持整體環保回收業的大前提下，建議政府積極增撥合適的土地予業界作回收循環再造用途，以促進本地回收產業發展。

### 建議 (15): 善用垃圾徵費擱置期 加強宣傳教育工作

建議當局善用 18 區區議會內已有關於環保綠色工作方面的委員會或工作小組，再號召各地區三會成員參與，鼓勵以「小區」為單位。各成員親身到訪各「小區」與居民接觸，從而瞭解該「小區」在環保回收方面的難處，再將意見匯聚，在回收設施安排及其他政策上作出優化和微調。另外，當局亦應定期主動公佈每小區的垃圾及回收量，並公開表揚積極參與回收及具環保意識的小區。這樣下來，此舉更間接鼓勵全民參與回收減廢工作；這樣「聽民意」的作為也

有助於增加政府民望，建立市民對政府的信任。

### **建議 (16): 南大嶼生態康樂走廊的推進**

政府為「南大嶼生態康樂走廊」項目進行公眾諮詢，我們建議採用國際自然保護聯盟 (IUCN) 的「以自然為本的解決方案」標準來支持持續發展，同時保護大嶼山的自然風貌。這套標準包含八項關鍵準則及相應指標，確保解決方案在設計及執行過程中科學可靠。針對南大嶼山面臨的老化交通設施和過量遊客流量問題，建議規劃新的遊客路線，特別是開發水路導引遊客直達梅窩碼頭。將梅窩碼頭的聯用大樓作為遊客中心，將有助於有效分流人潮，減輕交通及環境壓力。另外，為解決南大嶼山地區與社區牛隻的相關問題，建議在該地區設立臨時牛棚及長期建立專業的牛隻安養中心，以人道方式處理社區牛問題。此舉不僅能解決人畜衝突，還能增強當地旅遊吸引力，為當地居民帶來經濟效益，並確保香港的環境可持續發展。

## 民主思路

召集人：	湯家驊		
榮譽顧問（筆劃序）：	施永青	盛智文	翟紹唐
聯席召集人：	龍家麟	潘學智	黃穎灝
	（國際）	（研究）	（內務及地區事務）
理事（筆劃序）：	朱柏陵	陳進雄	陳譽仁
	梁邵麟	黃志雄	麥慶歡
地區幹事：	葉浚生		

### 關於我們

民主思路是一個具使命感和目標為本的智庫，我們期望在一國兩制、港人治港、高度自治的大原則下，爭取民主發展的最大空間。我們相信，民主發展需以溫和的態度進行互信的溝通。為此，民主思路致力於打造和創立一個平台，以：

- 凝聚社會上大多數的民主派主持者；
- 以進取的方式推動溫和路線，在社會中開拓新的政治空間；
- 設定議題，建立有系統的論述；
- 透過研究、對話、互動，與各持份者共同確立特區在政治、社會、經濟及文化方面的新思維。

查詢： 蔡淑汶（總經理）  
地址： 香港灣仔軒尼詩道 19-21 號金鐘商業大廈 3 樓  
電話： 2509 3131  
傳真： 2509 3130  
網址： <https://pathofdemocracy.hk/>