

pathofdemocracy.hk  
info@pathofdemocracy.hk



# 2025-26年度 財政預算案 建議書

## 重點建議

### 開源節流

#### 一、財政狀況評估

回歸以來，特區政府持續減稅以振興經濟，但基層公共開支也不斷增加，現今政府收入減少，導致入支失衡，形成結構性財赤；另外，歷年許多民生福利措施一經推出便難以撤回，增加了長期財政負擔。基於上述情況，民主思路建議政府馬上採取「開源節流」及發展「高端經濟」的綜合策略，針對結構性問題，找出長遠解決辦法。

#### 二、開源建議

儘管加稅是常見的解決方案，但有人認為它可能會削弱經濟復甦，並且不受市民歡迎。為了減低加稅的負面觀感，並在不影響經濟復甦和基層市民福祉的前提下，建議實行以下措施以增加政府收入：

- 海空離境稅：**國際機票的稅項主要包括離境稅、過境稅和入境稅，不同國家還會有其他名目的稅項。香港國際機場僅收取飛機乘客的離境稅。建議對飛機乘客的離境稅進行適度調整，同時對郵輪乘客徵收相同的離境稅。以2024年頭十月機場旅客人數43,525,000人次計算，此舉措將有助於政府緩解部分財政壓力（高鐵旅客及過境旅客可豁免）。
- 股票印花稅：**截至2024年11月底，證券市場市值總額達34.0萬億元，比往年同期增長9%（去年同期為31.1萬億元）。2024年11月的日均成交額達1,615億元，同比增長69%（去年同期為956億元）。建議將股票印花稅由現行的0.1%調高至0.15%，在證券市場繁榮時期，此微調對投資者及市民影響有限，但對政府財政收入則有顯著貢獻。
- 利得稅和薪俸稅：**目前香港對法團應評稅利潤的利得稅稅率採用分層不同的累進稅率。同時，薪俸稅及個人入息課稅的應繳稅款亦是根據累進稅率計算。建議在此兩稅項中引入再多層累進稅率，讓超高收入大企業和高薪人士納入更高賦稅類別，增加政府收入，同時保持對中低收入人士的稅率不變。
- 汽車首次登記稅：**在香港，首次登記稅的計算方式是根據車輛的應課稅價值，以四個級別的累進稅率計算。例如，若車輛的應課稅價值為\$500,000，計算的總額為\$428,000。建議提高豪華車輛（應課稅價值為二百萬或以上）的首次登記稅，因豪華車買家估計有能力承擔更高稅額。

5. **博彩稅**：博彩稅是香港政府對獲批准的博彩活動舉辦商所徵收的稅項，主要有賽馬投注 (72.5%-75%)、現金彩票活動(30%)、獎券活動（如六合彩; 25%）以及足球比賽投注的收益 (50%)。建議調整各項博彩稅率，各加 5-10%，或總稅率由 9.8%升至 15%，並加強執法以杜絕非法博彩活動，確保政府獲取應得的稅收。另外，現今香港，參與合法賽馬活動或其他博彩活動所獲得的獎金，無需繳納個人所得稅或博彩稅。建議向中獎者收取 5%中獎者博彩稅，此份額在領取獎金中自動扣除，省時省力，操作簡易。

### 三、節流建議

我們認為有必要削減政府開支，減少資源浪費：

6. **調整長者乘車優惠**：2 元乘車優惠的爭議有以下兩點。
- 現今 60-65 歲人士仍在工作大有人在，為何要支助在職及富裕人士？
  - 政府於 2018 年檢討，當年開支總額為 11.87 億元，估計到 2031 年達到 47.10 億元。不過，在 2023/24 年實際開支已達 42.8 億元，預計在 2024/25 年更飆升至 63.4 億元。這是否意味著支出因優惠被濫用而失控？是否歸咎於長者「長車短搭」？

為了將公帑的支出控制在合理範圍內，建議將\$2 的優惠票價提高至每程 \$3，並每年限制為 1000 次乘車，以減少不必要的資源浪費。

7. **政府部門削減開支**：12 月初，政府宣布實施措施，每年削減部門經常性開支 1%，作為財政整合計劃的一部分，旨在應對公共財政壓力，逐步達至財政平衡。財政司司長曾向傳媒表示，政府會檢視這些措施的成效，並考慮是否有進一步削減經常開支的空間。

建議更大幅削減各部門年開支增至 3%，其中 1%透過內部資源重新分配，實質削減 2%，以體現財政審慎和效率為核心的施政理念。此舉旨在控制開支增長，減輕財政壓力，同時盡量減少對公共服務的影響。這種施政理念強調維持財政紀律，確保政府開支的可持續性，以及提升公共資源的運用效率。透過系統性地削減開支和內部資源重新分配，政府力求在不影響公共服務質素的情況下，優化運作，達至更有效的資源管理。

## 發展高端經濟

香港在全球擁有最多億萬富豪的城市名單中位列第二，已具備發展高端消費及投資市場的條件。在此，高端經濟包括私人飛機、豪華遊艇、無人駕駛運輸系統、尖端教育產業、專科醫療及療養服務、新太空經濟研發及產品等。

以下為三個高端經濟例子：

### 開設「Study in Hong Kong」辦公室

- 透過駐京辦及經貿辦，利用現有資源在國內及海外設立專門推廣香港教育產業的辦公室，其形像類似英國文化協會或法國文化協會。
- 運作上參照「香港人才服務辦公室」模式，聯合香港各大學以一站式平台推廣香港教產業、提供招生服務以及支援來港留學，吸引更多國際學生。
- 以海外學生入讀人數為關鍵績效指標（KPI），量度推廣成效。

### 發展遊艇經濟

- 加強舉辦海事活動，例如香港國際遊艇展，這不僅能提升香港作為海事中心的國際形象，還能促進海事專業人士的聯繫和商務合作。
- 供簡易的網上遊艇註冊和訪港遊艇入境程序，以促進遊艇買賣和更多遊艇來港，使本地船泊設施達至規模經濟，惠及本地操作遊艇工人生計。

### 發展私人飛機經濟

- 現時對於非營利性的私人飛行，通常需要提前向三個工作日申請許可，但如果不是經常運營者，一般做法是，提前至少兩週提交申請。建議香港民航處接受更短時間的降落許可申請，便利私人飛機使用者和擁有者。
- 建議政府協助業界聯通香港到大灣區各大城市，再到一帶一路國家及東盟各國的路線，跟國家申請私人飛機航線，照顧高端顧客需要。

### 總結

鑑於特區政府現正面對嚴峻財赤，民主思路謹此提出以上建議，盼助政府走對方向，採用理性手段，務實應對，避免急於求成，最終目標是促進經濟復甦，同時獲得市民的理解和支持，確保未來的施政保持順暢。

我們不會為搏取市民一時掌聲，而向政府爭取小恩小惠。我們相信上述措施將有效協助政府應對結構性財赤，同時保障香港經濟的復甦和可持續發展。民主思路希望與政府攜手合作，確保香港的財政穩健及市民長遠福祉。

### 引言

在全球經濟持續波動、地緣政治日益緊張以及人工智能科技迅速發展的背景下，香港經濟正面臨多重考驗。再者，隨著全球需求疲弱、旅遊業復甦緩慢以及房地產市場低迷等多方面因素的影響，香港經濟增長顯著放緩，美國候任總統特朗普重返政壇並展現出以國內經濟和政治優先的「重振美國」策略，這種對內政策傾向增加了中美間的不確定性，香港的經濟和金融環境將面臨新的外溢影響，令香港所處的經濟環境更加嚴峻。我們深知，要讓香港經濟重返增長軌道，關鍵在於深化本地核心產業的改革，以維持香港的競爭力並提高應對外部挑戰的能力。

本建議書基於「**產業發展和新質生產力**」、「**國際形象**」、「**公共財政**」及「**幸福感**」四大範疇，提出多項政策建議，力求帶動全面經濟發展，為香港建設更穩定繁榮的未來。

針對「**產業發展和新質生產力**」，首先，建議推動人民幣使用及深化與內地金融市場的互聯互通，有助於強化香港作為國際金融中心的地位。支持本地基金管理業、擴大綠色債券發行和投資於環保技術企業，有助促進經濟多元化和可持續發展。同時，建立健全的虛擬資產市場和提升資金流動性，也能推動本地金融科技創新。另外，建議通過提供精確的生產性服務業分類和數據分析，幫助政府更有效地引入並配置國際人才，解決供需失衡問題。最後，支持文化產業發展及其數字化轉型，不僅促進文化交流，還提升香港在全球市場中的文化影響力，為經濟發展注入新活力。

第二，著眼於改善香港的「**國際形象**」。首先，建議向外國群體宣傳，說好香港故事，消除國際對香港的偏見。我們建議通過推廣香港的民俗文化，生動呈現市井生活及本地特色，盼能加深國際對香港文化的理解與認同。其次，利用短

視頻挑戰競賽等形式，結合社交媒體平台來吸引年輕人參與，活化本地文化形象並增強年輕人對香港的認同感。此外，通過與本地藝術家和創意團隊合作，舉辦新穎的文化活動和展覽，進一步促進文化交流，吸引更多國內外遊客和投資者。這些措施能有效強化香港的城市品牌及形象，增強其作為國際文化交流中心的地位，提升全球文化影響力。

在「公共財政」方面，我們提倡靈活的財政管理，加強社會福利及基礎建設投資，以支撐長遠經濟發展，推動香港邁向可持續未來。建議旨在通過有效管理公共財政資源來提升香港的財政可持續性。第一，優化引進人才政策和推動銀髮經濟能有效應對人口老化，減輕社會負擔。第二，調整「香港博士研究生獎學金計劃」福利項目，設立使用上限及回饋義務，確保資源合理運用。第三，通過推動退休年齡延至 65 歲，充分利用年長勞動力，減少財政壓力。最後赤字開支方式和設立長遠財政計劃委員會，有助於靈活應對經濟變化、增強公共財政透明度及信任度。綜合來看，這些建議通過優化資源配置和財政管理，促進經濟發展的同時，提升財政穩健性與可持續性。

我們強調提升市民生活質量，通過多方面的措施來增強市民的「幸福感」。首先，建議成立「倡導長者自立支援發展基金」，保障長者獲得優質的照顧。其次，繼續推行「新生嬰兒獎勵金」並倡議推出托兒支援，有助減輕育兒負擔，促進家庭幸福與經濟穩定。在旅遊方面，推廣行山旅遊、專業導賞服務及完善行山設施，促進市民參與健康休閒活動，增強他們對自然的嚮往及活在香港的滿足感。此外，加設道路攝像頭管理違規泊車行為，減少交通擁堵，提升市民的出行便利。這些政策通過改善生活質量、健康環境和出行體驗，增強了市民的幸福感和生活滿足度。

透過這四大範疇的綜合政策建議，民主思路期盼能為香港經濟復甦提供明確方向，幫助香港擺脫困境並實現長遠增長，期望政府能採納這些建議，共同推動香港走向穩健繁榮的未來。

## 產業發展和新質生產力

### 1. 金融產品產業鏈：基建、產品、宣傳

香港國際金融中心核心競爭力來自高度成熟的資本市場。建議加強金融基建包括跨境資金流通機制，這些基建為市場產品創新提供更大的空間和潛力，特別是在風險管理（衍生品）、環境可持續性（碳市場）以及長期資本配置（房地產市場）方面。在基建之上，建議政府聯合私人市場再發展以人民幣定價的綠色金融以及虛擬資產市場產品，支持人民幣國際化。最後以更大力度外宣提升需求配合從基建和產品衍生的供應量。

#### - 探索引入「房產通」機制

- **拓展跨境碳市場互聯互通：**推動香港與內地碳交易市場的聯動，並將碳排放權交易納入滬港通或專屬的「碳通」機制中，打造亞洲最大的碳金融交易中心。
- **設計專門的人民幣計價金融產品包括綠色金融以及虛擬資產：**讓投資者能夠在不需要轉換貨幣的情況下進行投資。政府通過發行更多不同類別的多元化的綠色債券（例如針對智慧城市的主題債券），向市場釋放明確信號，提升新興領域的投資吸引力，並為企業後續發行類似產品提供定價參考。政府應鼓勵金融機構基於虛擬資產開展質押貸款和收益增強型產品，提升虛擬資產的應用場景。
- **設立人民幣推廣辦公室：**在內地主要城市以及「一帶一路」沿線國家和東盟（ASEAN）國家設立專門的離岸人民幣推廣辦公室，向當地政府、央行和主權基金介紹香港的人民幣離岸市場及人民幣計價產品的優勢。
- **鼓勵更多公司與政府機構發行產品：**除了通過路演和國際金融論壇，政府應吸引國際機構、推動香港本地企業、鼓勵內地國企和大灣區企業通過香港發行綠色債券及人民幣計價資產，增強市場產品供應，提升市場規模。提供稅務優惠或手續費減免。

### 2. 建議統計處提供生產性服務業分類

目前香港政府正致力引入國際人才，以滿足本地市場需求。然而，缺乏對各行業具體需求的數據，導致供求及配對失衡問題。近期報導和立法會討論顯示，已來港的高技能人才也面臨就業困難，部分原因是行業人才出現供過於求。這樣，有些來港人才難以在最適宜的領域發揮其專長。

憑著精確的生產性服務業分類和相關的數據收集及分析，政府能有效地理解各行業內其專業分工的實際需求，從而幫助制訂具針對性的引入人才，以提升香港整體競爭力，從而促進經濟多元化發展及為來港謀發展的專業人士提供了明確的職業道路。

有鑑於此，為提升經濟，香港迫切需要建立一套完整的生產性服務業分類標準，及相關的統計體系，以便進行持續的評估和及時更新。

### **3. 建議政府投資本地基金管理公司**

儘管政府在本地經濟投資方面已有努力，但成效仍顯不足。以基金管理行業為例，即使有持份者曾多次要求政府及半政府機構投資於本地基金管理公司，但大部分資金依然流向大型跨國基金管理公司。為了培育本地的基金管理業，政府應更大力度地將資源轉向本地公司。我們預期，將資金留存於本地將增強市場多樣性，提升投資者信心，從而促進整體經濟的穩定性和可持續發展。

### **4. 持續發展香港特色文化產業**

為了提升香港的國際競爭力，政府應採取一系列措施支持文化產業的發展。

#### **- 設立「國際文化人才發展基金」**

文創產業發展處和教育局可聯合支持本地藝術家、設計師和創意專業人士參與海外培訓和國際文化交流計劃，透過設立「國際文化人才發展基金」，幫助他們赴國內外進修，並引入外國專業人士來港提供技術指導。同時，教育局應鼓勵高等教育機構與海外知名院校合作，開設國際化課程，讓學生接觸全球文化產業的最新趨勢，從而提升國際競爭力。

#### **- 設立「香港文化藝術國際發展計劃」**



政府可透過康樂及文化事務署和商務及經濟發展局支持本地藝人和創意人才參與國際影視、音樂和藝術項目，提升他們的國際知名度。建議設立「香港文化藝術國際發展計劃」，提供資金資助本地藝術工作者參加國際影展，進一步推廣本地作品，強化香港文化品牌的全球影響力。

#### - 完善「香港文化產業資助計劃」，幫助文化產業基礎設施發展

在基礎設施方面，文化產業的發展需要完善的設施。建議由發展局和康文署共同規劃和投資更多世界級的文化設施，如博物館和劇院，以吸引國際文化活動，並為本地及海外藝術家提供創作展示的平台。西九文化區是目前的旗艦項目，政府應在此基礎上進一步擴大設施的規模和質量，並設立「香港文化產業資助計劃」，支持私營機構投資文化設施的建設。

#### - 推動文化產業的數字化轉型

數字化是文化產業未來的關鍵發展方向。數字政策辦公室和文創產業發展處可合作推動文化產業的數字化轉型，包括進軍全球文化內容平台，讓本地藝術家的作品透過數字平台展示和銷售，拓展海外市場。政府應支持建設線上藝術博覽會和虛擬博物館等創新文化項目，並提供技術和資金支援，吸引全球觀眾。數字政策辦公室還可與本地科技公司合作，推動 AR/VR 技術在文化產業中的應用，將本地文化資產以數字方式保留並展示給國際觀眾。

通過這些綜合措施，香港可望在全球文化產業中提升其影響力，培養具有國際視野的人才，並加快文化產業的數字化進程。具體而言，這些措施將不僅增強本地藝術家的創作能力，還能吸引國際藝術家和觀眾的參與，形成多元文化的交流平台。

## 國際形象

### 1. 說好香港故事

近年來，市場一般認為社會運動、疫情以及國安法的實施，直接影響了外國企業留在香港的意願，並對外商投資及其業務運營造成了打擊。民主思路在半年前開始對此作出深入研究，走訪了十多個外國商會並訪問了六百多名本地外國商人，聽取他們對香港營商前景的意見。出人意料的發現是，身處海外的商人對香港社會的恐懼主要源於對事實缺乏了解。本地外商則因其本國總部及家人對香港的誤解而感到壓力。以下六項建議，旨在向外國群體宣傳，消除這些偏見。

#### - 組織宣傳活動：

首先，香港可以在主要的外國市場，如美國和歐洲，組織專題推廣活動，介紹香港的投資環境和商機。

#### - 建立媒體合作：

與國際媒體建立合作關係，發佈有關香港經濟和商業環境的正面報導，分享香港的成功案例和投資機會，吸引更多的關注和興趣。

#### - 提供實地交流機會：

安排外國企業代表和投資者來港考察，了解香港的投資環境和基礎設施。

#### - 宣揚香港的獨特魅力：

通過撰寫本地或外籍人士在香港的獨特個人經歷或故事，讓西方國家從感同身受的角度理解香港，這些故事應充滿啟發和溫馨感人。

#### - 發揮香港作為大灣區對外發言人的角色：

向外國人推介大灣區城市的強項，澄清對大灣區的一些誤解。

#### - 建立國際智囊團：

除了利用官方平台，還應邀請外國行業領袖和專家組成智囊團，協助他們建立業務網絡，促進交流和參與。

## 2. 發展香港民俗文化

香港民俗文化是市井生活縮影，孕育了眾多電影及其他藝術作品，深刻影響了本地及國際的文化視野。為了更好地推廣香港故事，政府可以進一步發展相關項目，將鏡頭深入到香港的大街小巷和市民家庭，生動地呈現香港的獨特文化特色。

### - 開展以本地文化為主題的短視頻競賽

根據 2022 年的數據<sup>1</sup>，香港的社交媒體用戶已超過 700 萬，年輕人更是在這些平台上活躍，這為文化推廣提供了良好的機會。政府可以利用多樣的表達形式，如真人秀、電影、城市宣傳片和短視頻等，並結合各大社交媒體平台（如 Instagram、YouTube 和 TikTok），吸引更多年輕人的參與。例如，開展以本地文化為主題的短視頻比賽，並將獲獎作品安排在港鐵站等展演，鼓勵青年創作者分享他們的香港故事，這樣不僅能增強文化的共鳴感，還能激發年輕人對本地文化的興趣和認同感。

### - 繼續發展新穎主題文化活動和展覽

透過與本地藝術家和創意團隊合作，政府可舉辦一系列具有吸引力的文化活動和展覽，選取新穎主題，如香港民俗傳說、香港特色飲食文化等，讓市民和遊客深入體驗香港的民俗文化，促進文化交流。這樣的做法不僅有助提升香港文化形象，也能促進經濟發展，吸引國內外的遊客與投資者，將香港構建成為一個充滿活力的文化交流中心。

## 3. 增撥資源加強香港電台英語頻道廣播

隨著香港近年對外形象下滑，特區政府可考慮透過合理增加香港電台英語頻道的資源，將其轉變成為具國際影響力的媒體平台，有助「講好香港故事」。

建議先行一小步將部分原屬英語頻道的新聞與國際事務節目從單純的聲音廣播轉變為電視直播訪談，其中許多訪問已經通過 Zoom 或 Skype 進行。隨後，逐

---

<sup>1</sup> Kemp, S. (2022, February 10). *Digital 2022: Hong Kong — DataReportal – Global Digital Insights*. DataReportal – Global Digital Insights. <https://datareportal.com/reports/digital-2022-hong-kong>

步擴大英語頻道的節目內容，參考中國環球電視網模式，以香港獨有的開放與自由氛圍為基調，提升節目吸引力。

此措施在政治、經濟及社會方面均極具影響力，不僅有助香港加強其國際形象，讓外國人多點了解中港情況，亦為市民提供更廣泛的國際視野，提升香港在全球市場的競爭力。

## 公共財政

### 1. 檢討新來港人才的社會福利

引進人才是香港提升國際競爭力和促進經濟發展的重要策略。根據立法會數據<sup>2</sup>，2021年香港65歲以上的長者人口已超過總人口的20%，並且預計將持續增長。為保持社會的勞動力，香港急需年輕人才來支持社會和經濟的可持續發展。為此，政府在2022年底推出及放寬各項吸引人才入境計劃，根據教育局2023年7月更新的學校通告，新獲批准的三項人才計劃，當中包括「高端人才通行證計劃」（高才通）的申請人子女，入讀香港官津及直資學校，學費可獲政府津貼，與本地學生無異。然而，鑒於不少人才簽證持有者在灰色地帶獲取資源和福利的現狀<sup>3</sup>，以及政府財政狀況，建議政府檢討相關政策漏洞。政府可以參考世界範圍內移民國家或地區的普遍做法，要求外來專才在滿足一年以上的基本居住條件或取得相應簽證續簽之後，其簽證受養人方可享受本港居民的教育和醫療福利。這一政策不僅有助於持續吸引人才來港、留港，也可以幫助他們能夠更好地融入本地社會。而人才到港的前幾年，政府可以採用部分補貼方式鼓勵他們參與自願醫保計劃等現有的保障計劃。

#### - 推動新引進人才積極參與自願醫保計劃

在首三年期間，建議政府提供補貼，鼓勵人才參與自願醫保計劃。自願醫保計劃旨在減輕公立醫院的壓力，並提高私營醫療服務的可及性。該計劃於2020年推出，根據2022年的統計，已有超過15萬名市民參加了自願醫保計劃，但仍具有很大增長空間，在香港公共醫療支出佔本地生產總值的10%，佔政府經常

---

<sup>2</sup> Legislative Council of Hong Kong. (2024). 立法會研究人口政策和措施小組委員會會議紀要. [https://www.legco.gov.hk/yr2023/chinese/hc/sub\\_com/hs52/minutes/hs5220240723.pdf](https://www.legco.gov.hk/yr2023/chinese/hc/sub_com/hs52/minutes/hs5220240723.pdf)

<sup>3</sup> 高才通 | 疑有中介利用人才計劃衍生「考試移民」網上聯署促為受養人升讀八大設限 <https://topick.hket.com/article/3844534/%E9%AB%98%E6%89%8D%E9%80%9A%EF%BD%9C%E7%96%91%E6%9C%89%E4%B8%AD%E4%BB%8B%E5%88%A9%E7%94%A8%E4%BA%BA%E6%89%8D%E8%A8%88%E5%8A%83%E8%A1%8D%E7%94%9F%E3%80%8C%E8%80%83%E8%A9%A6%E7%A7%BB%E6%B0%91%E3%80%8D%E3%80%80%E7%B6%B2%E4%B8%8A%E8%81%AF%E7%BD%B2%E4%BF%83%E7%82%BA%E5%8F%97%E9%A4%8A%E4%BA%BA%E5%8D%87%E8%AE%80%E5%85%AB%E5%A4%A7%E8%A8%AD%E9%99%90>

開支約 20% 的背景下<sup>4</sup>，減輕公營醫療機構壓力，在保證醫療可及性的同時進行該項支出的重新規劃顯得尤為重要。此外，這項政策的實施還能促進人才的留存和發展，讓他們在香港建立更穩定的生活基礎，進而提升生活品質。

### - 檢視「本地生」定義

為了更好地管理本地教育資源並促進社會的融合，香港政府應檢視「本地生」的定義，並對新來港人才子女的教育進行一定限制。具體而言，建議設立規定，要求新來港人才子女必須符合一定條件，如在港擁有至少三年的學習經歷，才能享受以「本地生」入讀本地資助大學。

在面對日益增加的學生人數和教育資源緊張的情況下，這一措施的核心目的是確保本地學校的資源能夠優先滿足本地居民的需求。根據 2023 年的數據，香港的學校學生人數持續上升，部分熱門學校的入學競爭已經變得非常激烈。因此，通過設置入學門檻，可以有效地減少不必要的競爭壓力，確保本地學生能夠獲得足夠的學位和教育支持。

此外，這項政策還能促進外來人才的更好融入，鼓勵他們及其子女參與本地社會的各項活動，增強與本地文化的連結。通過在本地學校的學習經歷，這些孩子將能夠更好地理解 and 適應香港的社會環境，從而為未來的社會和經濟發展做出貢獻。

## 2. 持續發展銀髮經濟

### - 鼓勵退休人士參與債券計劃，釋放「銀色生產力」

鼓勵退休人士參與債券計劃是釋放「銀色生產力」的重要方式。隨著香港社會的快速老齡化，65 歲及以上的長者人數已超過 20%，這一趨勢將持續增長<sup>5</sup>。因此，充分利用退休人士的經驗和技能，不僅能為社會創造價值，還能提升他們的生活質量。

---

<sup>4</sup> *Domestic Health Accounts*. (2024). Health Bureau.

[https://www.healthbureau.gov.hk/statistics/cn/dha/dha\\_summary\\_report.htm](https://www.healthbureau.gov.hk/statistics/cn/dha/dha_summary_report.htm)

<sup>5</sup> 2022 年至 2046 年香港人口推算. (2023). In *政府統計*

*處*. <https://www.censtatd.gov.hk/tc/EIndexbySubject.html?scode=190&pcode=FA100061>

政府可以設計專門的債券計劃，鼓勵退休人士將他們的資金投入到長期可持續的金融產品中，這些產品可以包括社會責任債券、綠色債券等。這不僅能夠為他們提供穩定的回報，還能使他們的投資對社會和環境產生積極影響。根據最新調查數據<sup>6</sup>，香港的儲蓄率持續上升，退休人士的資金潛力巨大，透過這種方式，他們能夠參與到經濟活動中，釋放其潛在的經濟貢獻。

#### - 持續注資入「持續進修基金」

額外撥款有助刺激有關四大銀色經濟發展的產業鏈，加速本地經濟復甦和內循環啟動。政府應推動再培訓和再就業計劃，幫助退休人士獲得新技能，進一步提升他們的就業能力。這可以包括提供免費或補貼的職業培訓課程，涵蓋科技、財務、醫療和服務業等領域。根據調查，許多退休人士表示希望繼續工作以保持社會聯繫和精神健康，這類課程不僅能幫助他們適應快速變化的勞動市場，還能使他們在新職位中繼續發揮作用。

同時，為鼓勵企業聘用退休人士，建議政府對僱用達一定比例老年人的企業進行補貼和稅收寬減。如市場上能提供靈活的工作機會，銀髮族方可根據自身狀況重投職場。這不僅能幫助企業吸引擁有豐富經驗的員工，並將經驗傳授給年輕人，亦能促進具備包容性的社會發展。

### 3. 改變財政支出的思維方式

政府需要認識到經濟環境的變化，可藉鑒西方國家的做法，採取更靈活的赤字支出方式來刺激經濟發展。

#### - 赤字開支 刺激經濟

赤字開支在西方國家相當常見，而香港一向秉持更保守的方針，以量入為出為主。不過，時代已經改變，香港需要採取新的更進取的思維方式。美國是世界上最大的債務國，但其經濟依然處於全球領先地位。因此，只要香港能持續支付利息並展期債務，便能通過借貸來為經濟提供資金支持。當然，審慎的財政

---

<sup>6</sup> 存保會調查:港人每人每月平均儲蓄 9800 元, 較去年增近一成 - etnet 經濟通|香港新聞財經資訊和生活平台. (n.d.). Etnet 經濟通|香港新聞財經資訊和生活平台. [https://www.etnet.com.hk/www/tc/news/categorized\\_news\\_detail.php?category=latest&newsid=ETN341126572](https://www.etnet.com.hk/www/tc/news/categorized_news_detail.php?category=latest&newsid=ETN341126572)

管理依然重要，政府應根據經濟周期的變化來調整借貸規模。目前，政府需要更多的財政開支來刺激經濟，而負責任的政府債券發行，是提升財政活力的一種方式。

#### - 政府建立長遠財政計劃委員會

建議成立上述具備法定權力的公營機構，對公共財政作獨立的預測和評估，審查政府的政策成本。此委員會將得到授權取閱政府數據，每年按法例呈交最少兩份報告，定期進行財政收入的中長期推算，預測不少於五年經濟及財政狀況，評估政府的財政目標，並且檢視福利開支的走勢，及早策劃資源有效運用。對於財政部門，第三方分析報告能夠就日常工作提供專業意見。對於持份者，辦公室令他們持續參與公共財政制定，保持良好溝通。對於公眾，財政預算的透明度大大提升，增強對政府未來方針的信心。

#### 4. 檢視「香港博士研究生獎學金計劃」

該計劃每年大約有 400 個名額，這些獎學金的金額相當可觀。根據最新資料，「香港博士研究生獎學金計劃」(HKPFS)獎學金的每月生活津貼約為 28,100 港元，並且還包括每年約 14,000 港元的會議和研究相關的差旅津貼<sup>7</sup>。這意味著，如果一個獲得 HKPFS 獎學金的學生在三年內獲得這些資助，總金額將超過一百萬港元。然而，初步檢視名單後發現，很少有獲獎者在獲得自主完成學位後留港工作，因此建議政府效仿新加坡等地，制定相應安排，例如，獲 HKPFS 資助完成學位者，需要留在香港服務工作不少於三年，否則應退回相應部分獎學金。

#### 5. 建議成立經濟發展局

為配合國家經濟戰略轉變和香港長遠經濟發展需求，建議在財政司司長辦公室轄下成立經濟發展局。隨著內地從依賴土地銷售轉向發行長期債券、實施量化寬鬆政策，以及認可金融市場作為經濟發展的一部分，香港需進行策略性轉

---

<sup>7</sup> *Hong Kong PhD Fellowship Scheme*.

(n.d.). [https://www.ugc.edu.hk/eng/rgc/funding\\_opport/hkpfs/index.html](https://www.ugc.edu.hk/eng/rgc/funding_opport/hkpfs/index.html)



型，以發揮其在中國境內唯一國際金融市場地位及促進創新科技及綠色科技等關鍵領域的研究發展。同時，建議財政司定期帶領經濟代表團外訪，加強香港的國際經濟角色。提案亦建議在經濟發展局框架下設立香港投資公司，支持科技創業及大灣區內跨境投資，並與國際夥伴建立公私營合作。

這些舉措將鞏固香港長期經濟穩定，減少對波動性收入的依賴，增強競爭力，並保障香港在「一國兩制」框架下的獨特定位，吸引更多國際投資，推動創新科技發展，確保香港在中國及全球經濟中的關鍵樞紐角色。

## 6. 建議將法定退休年齡設為 65 歲

根據世界經濟論壇的數據，全球主要的經濟強國都有制定法定退休年齡。在 2024 年 9 月 13 日，全國人民代表大會常務委員會決定實施漸進式延遲法定退休年齡的政策<sup>8</sup>。鑒於香港人口結構的改變，人口老化嚴重，出生率低，勞動人口亦逐漸減少。建議政府立法制定退休年齡為 65 歲，好處如下：

- 年長者可繼續服務社會：此舉可減少僱主對年長者工作能力的年齡歧視，讓他們持續貢獻。
- 銜接強積金提取期限：年長者可以在 60 至 65 歲之間繼續工作，維持生計，避免經濟困難。
- 提升香港的綜合競爭力：延長退休年齡可充分利用現有的人才資源，特別是經驗豐富、技能高超的年長者。他們能在各自領域發揮專業知識，培訓和指導年輕一代，從而提高整體工作的效率與質量，增強香港在國際市場上的競爭力。

---

<sup>8</sup> 全國人民代表大會常務委員會關於實施漸進式延遲法定退休年齡的決定--時政--人民網. (n.d.). <http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2024/0913/c1001-40319774.html>

## 幸福感

### 1. 建議成立「倡導長者自立支援發展基金」

為應對超高齡化社會帶來的成本壓力，建議成立「倡導長者自立支援發展基金」，以支持長者的自立支援，減輕政府及社會在長者照顧方面的成本負擔。該基金設立的理據如下：(1) 協助居家照顧者減少照顧壓力及潛在的照顧成本；(2) 提升院舍長者的生活自主性和獨立性，減低其對院舍及社會照顧的依賴，防止過早依賴；(3) 減低政府和社會對長者照顧的長期成本負擔。此建議將向受資助的社區照顧和院舍照顧單位發放津貼，專注於「長者自立支援」的發展，強化長者復康的黃金期，從而降低其對照顧單位的依賴。此舉有助於進一步控制高齡化社會所帶來的醫療和社會成本，提高長者的生活質素，同時減少政府財政支出的壓力。推行此基金能促進長者的健康及自立，為香港老齡化的挑戰提供有效的應對措施。

### 2. 撥款鼓勵私營機構提供幼兒選照顧服務

建議政府在繼續推行「新生嬰兒獎勵金」計劃的同時，增撥資源以提供更完善的幼兒照顧服務。考慮到香港許多家庭為雙職家庭，對育嬰園及幼兒中心學額的需求非常迫切，經常出現供不應求的情況。為鼓勵生育並減輕新生嬰兒家庭在早期照護階段的壓力，建議當局增撥資源，以支持公營機構，並補貼私營及非牟利機構 (1) 購置私人處所及 (2) 培訓和聘用幼兒工作人員，從而增加幼兒照顧服務的供應，促進家庭的生育意願，並支持女性重返職場。

### 3. 本地旅遊發展

#### - 向全球推廣「皇牌旅遊行山路線」以奪人先聲：

在全球範圍內，能夠在一天內完成一條亞熱帶雨林行山路線的地方屈指可數，香港便是其中之一。數年前，旅發局推薦的「香港十大好玩景點」之一的「登山遠足賞景」一直受到外國行山愛好者的高度評價。世界著名旅遊指南

《Lonely Planet》幾年前也曾經推介香港的六條最佳郊遊行山路線<sup>9</sup>，這讓香港這座石屎森林倍感自豪；當中，港島龍脊更被選為「全球最佳遠足徑」之一。針對施政報告第 129 段「香港無處不旅遊」和上述背景，政府應該在傳統媒體及新媒體多落廣告，把愛好綠色生活的外國人吸引來港。

#### - 合作開設行山一日遊及導賞服務

建議康文署與香港大型行山組織合作，開設一日行山遊及教練導賞服務，並提供網上預訂。這樣能讓旅客欣賞香港的山嶺、地質公園和沿海美景，延長其在港停留時間，從而直接增加其在港消費的次數。此外，這項推廣計劃還能吸引更多有志從事旅遊業的年輕人加入。

#### - 完善環島沿岸行山及單車徑

建議加速興建「活力環島長廊」和將「新界單車徑網絡」延長至西貢區沿岸和新界西沿岸。

#### - 設置淋浴場、休息室及物資補給點

建議康文署在行山路線的前、中、後段設置收費的淋浴場、免費休息室及物資補給採購點，確保中外及本地旅客感受到政府的細心和關顧。

### 4. 撥款加設全港道路攝像頭 杜絕違迫及減少塞車

特區政府可推行「用者自付」原則，以改善停車違規行為。具體建議包括在主要交通繁忙區域安裝閉路電視系統，以實時監控違規停車及超時停留行為。透過這些攝像頭，自動拍攝並發出罰款通知，將提高違規駕駛者的成本，有效遏制此類行為。此外，建立透明的罰款機制，並透過官方渠道廣泛宣傳，以增強公眾對新措施的認知和遵守意識。交通執法部門也應加強巡查，與自動罰款系統相結合，形成威懾效應，進一步減少交通擁堵和行人不便。最後，將通過此措施所增加的政府收入部分用於改善公共交通系統和基礎設施，提升市民的整

---

<sup>9</sup> Bloomfield, P. (2013, November 12). The Dragon's Back and beyond: the best hikes in Hong Kong. *Lonely Planet*. <https://www.lonelyplanet.com/articles/the-dragons-back-and-beyond-the-best-hikes-in-hong-kong>

體出行體驗，從而實現良性循環。這些措施不僅能減少違規行為，還能提升公共道路的使用效率，改善市民的生活質量。

## 5. 撥款研究接近一千萬人口城市的挑戰

隨著北部都會區和交椅洲人工島兩個項目快將開展，香港土地供應庫存在未來二十年勢必上升，一方面可以舒緩高地價帶來對經濟發展的壓力，另一方面可以讓香港容納多 300 多萬人口。<sup>10</sup>參考官方資料：北部都會區面積約 3 萬公頃，約為香港總面積的三分之一。整個北部都會區預計可容納 250 萬人口。交椅洲人工島面積約 1 000 公頃，於全面發展後可為 40 萬至 70 萬人口提供居所。人口增加有利有弊，建議特區政府成立長遠策略小組就政治、經濟、文化作考慮因素，對未來千萬人口城市進行不同範疇的研究，包括 (1)人口與人口增長分析；(2)城市規劃與基礎設施；(3)經濟發展與就業；(4)住房與房地產；(5)社會福利與包容性；(6)環境可持續性與氣候變化；(7)治理與公共管理；(8)技術與創新；(9)文化與遺產保護；和(10)安全與公共安全。

---

<sup>10</sup> Ove Arup & Partners Hong Kong Ltd L. (n.d.). 交椅洲人工島填海工程. In *epd.gov.hk*. Civil Engineering and Development Department.  
<https://www.epd.gov.hk/cia/chi/register/profile/latest/cesb349/cesb349.pdf>

## 民主思路

|             |      |      |           |
|-------------|------|------|-----------|
| 召集人:        | 湯家驊  |      |           |
| 榮譽顧問 (筆劃序): | 施永青  | 盛智文  | 翟紹唐       |
| 聯席召集人:      | 龍家麟  | 潘學智  | 黃穎灝       |
|             | (國際) | (研究) | (內務及地區事務) |
| 理事 (筆劃序):   | 朱柏陵  | 陳進雄  | 陳譽仁       |
|             | 梁邵麟  | 黃志雄  | 麥慶歡       |
| 地區幹事:       | 葉浚生  |      |           |

### 2025-26 年度財政預算案建議書委員會

|           |     |     |     |
|-----------|-----|-----|-----|
| 成員 (筆劃序): | 陳譽仁 | 陳偉華 | 陳珍莉 |
|           | 龍家麟 | 梁邵麟 | 潘學智 |
|           | 蘇幼聰 | 黃穎灝 | 黃越洋 |
|           | 張敬遊 | 張程琛 | 葉麗德 |
|           | 葉浚生 | 萬德生 |     |

### 關於我們

民主思路是一個具使命感和目標為本的智庫，我們期望在一國兩制、港人治港、高度自治的大原則下，爭取民主發展的最大空間。我們相信，民主發展需以溫和的態度進行互信的溝通。為此，民主思路致力於打造和創立一個平台，以：

- 凝聚社會上大多數的民主派主持者；
- 以進取的方式推動溫和路線，在社會中開拓新的政治空間；
- 設定議題，建立有系統的論述；
- 透過研究、對話、互動，與各持份者共同確立特區在政治、社會、經濟及文化方面的新思維。

查詢： 蔡淑汶 (總經理)  
地址： 香港灣仔軒尼詩道 19-21 號金鐘商業大廈 3 樓  
電話： 2509 3131  
傳真： 2509 3130  
網址： <https://pathofdemocracy.hk/>

