民主思路
PATH OF DEMOCRACY

民主思路2024-25年財政預算案建議書

THE 2024-25 BUDGET PROPOSAL BY PATH OF DEMOCRACY

民主思路

2024-25 年度財政預算案建議書

1. 引言

香港正面臨人口流失和經濟轉差的雙重挑戰。近年來，大量勞動力離開香港，尤其是關鍵的年輕勞動人口。從 2020 年到 2022 年，香港勞動人口減少了 18.7 萬，這是 40 年來的最高紀錄。與此同時，大量外地精英包括中國國內及其他國家及地區正在湧入香港，2023 年香港已收到 18.5 萬份輸入人才申請，其中 11. 5 萬宗獲批。[1] 人才大洗牌背後的原因是香港長期在中西方政治的合作與競爭下的產物，在現今惡性競爭中，香港迫切需要尋找新的發展路徑。

香港政府在面對中美地緣政治競爭和美國對中國及香港的制裁時，其緩解當前經濟困境的能力受到一定限制。在這情況下，傳統經濟智慧告訴我們，香港需要保持中長遠的經濟活力和基礎動力。因此，為了迎接經濟低迷的逆轉，政府需要鼓勵經濟多元化及強化香港唯一或僅有的資源—人力資本。

民主思路提出了多項建議以加強香港的經濟和社會發展。這些建議涵蓋了經濟產業多元化，包括體育、文化、娛樂行業、科研和經貿發展聯盟、科學研究與技術轉化及加強香港跟國際合作。人力資本方面，建議加強人才培養、提倡法律專業發展，以及提高生育率等政策；同時，鼓勵香港政府努力留住外資企業，向海外企業高層提供有關香港的正確資訊。此外，我們的建議還包括促進家庭生育的措施，包括稅收優惠和改善居住條件。人力資本的建議還包括加強中小學教育質量、引入國際課程，改善教師工作

[1] 騰訊新聞。(2023 年 12 月 15 日)。「18 萬精英逃離香港，曾經的金融中心還有未來嗎？」 https://view.inews.qq.com/k/20231215A08ALW00?no-redirect=1&web_channel=wap&openApp=false

量，以及通過特別計劃提升青少年英語能力。法律培訓的建議旨在提高香港在國際法律領域的地位。此外，我們亦關注綠色經濟的發展，特別是新能源車輛的應用和綠色採購政策。這些建議旨在幫助香港適應當前的世界及地區經濟環境，加強香港國際金融中心的地位。最後，我們建議在需求和供應方面推出一些措施穩定住宅市場，減輕樓價下滑對經濟帶來的負面影響。

2. 經濟產業多元化發展

2.1 體育、文化、娛樂行業的發展

香港作為一個國際都市，其體育、文化和娛樂行業具有巨大的發展潛力。啟德體育園的開幕將為香港帶來新的機會。為了充分利用這一資源，民主思路建議策劃香港與大灣區城市合作，共同舉辦區域性大型體育賽事，例如大灣區內足球聯賽、羽毛球聯賽和網球聯賽等。這將加強大灣區內的體育交流，提升區域內的國民認同感，同時為香港帶來經濟收益和國際曝光。

此外，西九文化區的發展也是一個關鍵項目。我們建議通過發行債券加快西九文化區的建設計劃，這不僅加強香港作為國際文化中心的地位，同時也為財政提供長期穩定的收入來源。

2.2 科研和經貿發展聯盟、科學研究與技術轉化

民主思路建議政府為有意在香港設廠的高端產業提供土地支持。這不僅會為本地經濟帶來新的增長點，也將進一步吸引國際投資。政府宜為此申請加入「歐洲科技網絡」引入歐盟科技。這不僅能提升香港在科技領域的研發能力，同時也會吸引更多國際人才及資金，最終促進本地多元化科技產業的發展。另外，建議政府加快令香港成為「國際醫藥法規協和會」(ICH) 的成員，最終完全符合 ICH 的標準，確保香港面對國際市場。

2.3 國際合作與發展

為了進一步加強香港的國際地位和影響力，我們建議財政司司長領導訪問歐盟，推動香港與歐盟在文化、科研和經貿領域的合作。這將幫助香港拓展自身的國際合作網絡，增強在全球經濟中的地位和影響力。

這些建議旨在發揮香港的獨特地理位置、國際影響力以及其在科技、文化和體育領域的潛力，為未來的經濟和社會發展打下堅實的基礎。通過實施這些具體措施，香港可以有效地推動經濟增長，提高國際競爭力，並增強與全球合作夥伴的聯繫。

3. 留住外資企業的策略

近一年來，香港行政長官和財政司分別出訪中東、歐洲、東南亞及中國等地方，為的是吸引這些國家的企業到港落戶。這些努力為特區取得了亮麗的成果，不少外資企業因此選擇香港作為他們亞洲或全球業務的樞紐。不過，與此同時，亦有些西方企業選擇將部分或全部業務遷出香港，此一發展勢頭確實令人擔心。這樣，如何留住外資企業便成為特區領導人一份不可推卸的責任。

首先，民主思路建議，香港政府轄下的「投資推廣署」急需主動拜訪駐港外資企業，作禮節交流及親切互動。通過這種主動出擊的方式，政府不僅可以及時了解企業的需求和擔憂，還能向企業發出「政府希望他們留在香港」的積極信號。這種接觸不單為他們解決問題，更可藉此建立彼此的信任和理解，讓企業感受到香港政府真心樂意支持和關心他們的所需所想。

此外，民主思路亦建議，香港在海外常設的 14 個經濟貿易辦事處（經貿辦）在國際舞台上扮演更積極的角色。現今外國高層管理人員因受到帶有偏見的媒體

報導而對香港產生誤解時，經貿辦應積極介入，向他們準確傳達香港的最新情況。特別需要強調的是，香港是一個安全、穩定的國際商業中心。這些工作能夠讓這些企業的國際總部有效地了解真實的香港故事。

值得一提的是，在得悉一家外資公司考慮離開香港時，政府和相關部門宜採取類似美國運通卡的「挽留每個持卡人」策略：承認每家在港的外資企業都具有重要價值；因此任可一家外企考慮離開時，政府就應盡一切努力、鍥而不捨地去作挽留。這不僅體現了香港政府對企業的重視，也顯示了「一國兩制」對長期經濟發展的保證。

總而言之，香港政府面臨的挑戰不僅僅是吸引外資企業來這裡，更重要的是如何讓它們留在這裡。這需要一個全面的策略，包括加強與企業的溝通、在國際上改善香港形象，以及積極挽留那些即將離開的公司。通過這些綜合的努力，香港定能克服目前的困難，解決問題，並迎接更美好的未來。

4. 改善教育質素 挽留本地人才

近年來，年輕家庭大規模移民外地的現象已經引起了人口減少、人才流失和經濟困境等現象，對社會人口結構及人力市場等狀況產生了重大影響。舉家移居海外的原因很大程度是不滿香港的教育制度，要為子女尋找他鄉優秀教育的機會。香港不但有十多萬本地年青人口流失，留守香港仍有經濟條件的父母正陷入會否要跟大隊移民的迷思。

4.1 加強中小教育的建議

就以上問題，民主思路現在建議如下：

1) 建議加強對本地官津中小學教育的資助，讓更多官津學校開辦國際水平考試，從而增加高水平中小學的數目，以滿足家長和學生對優質教育的需求。這些學校應該提供全面的教育課程，包括學術知識、實踐技能和全人發展，以培養具有國際競爭力的人才。

2) 因應近年大量在職教師移民外地，政府可以向世界各地招聘優秀的教師來港服務，引進最新教學法。這將有助提高教育體系的質素和競爭力。

3) 鑑於香港學生對參與國際認可的 IB 及 IGCSE 課程的大量殷切需求，在推行愛國教育的大前提下，建議讓部份本港官津中學，自行開辦國際認可的 IB 及 IGCSE 課程，令這些官津中學校教育國際化。其好處不只是吸引外地來港家庭(包括外地專才)的子女可以解決教育銜接問題，更可滿足本地家長因經濟條件不足而不能負擔昂貴直資學校學費的需求。這樣，此政策不單讓中產及草根階層子女得到世界認可的優質教育，更將香港的國際化形象大大提升。

4) 建議向官津中小學增撥資源，聘請更多的教學助理，從而減少教師非教學性的工作量（例如行政工作或課外活動等），讓教師可以集中精力照顧學生的個人發展及學習需要。

5) 針對部份教師在語文基準試的表現強差人意，短期方案是優先協助現職教師改善英語水平，讓他們有充足能力教導學生；長遠來說，要求大學對英語教師加強培訓，提高他們在大學的英語水平。

最近，教師語文基準試逾 3000 人應考， 英文寫作逾半不達標[2]，箇中原因很大程度上是由中小學時開始累積的問題延伸至大學教育。故此，長期方案是增加中小學英語教育的長期的投資。英語學習及訓練最適當時機是始於小學。故此，為港人從小就英語學習打好基礎是毋庸置疑。對特區政府來說，老師英文寫作逾半不達標相當於對特區持續發展敲響了警鐘。一來，不合格的老師是沒有可能令學生合格達標。況且，中央政府一直希望特區繼續發揮一扇對外窗口的作用，聯通世界，對外循環。一旦香港人的英語優勢下降，這扇窗口的功能將大打折扣。民主思路希望政府對此議題不能掉以輕心。

[2] 香港 01。(2023 年 5 月 24 日)。*教師語文基準試逾 3000 人應考 英文寫作逾半不達標。*
https://shorturl.at/iy458

4.2 建議成立「特首少年英語獎勵計畫」

2023 年 9 月初，特首落區聽取民意，巧遇一名小學生，正往補習英語的途中。特首以一貫親民本色，向小朋友出題考串字。小朋友或許出於緊張，串錯了。不過，特首只語重心長地鼓勵學生，「加油就得架啦」。

今年施政報告中，「國際」兩字出現了 121 次，充分表現特區政府重視在「一國兩制」中香港聯通世界的獨特優勢。這樣，正如上文提及，香港人必須學好英語。

但是，按英語能力指標程度評級 (EF English Proficiency Index)[3]，在全球不以英語為母語的國家及地區，香港英語水準在 2023 年排名第 29，屬於高熟練度類別。但這並不值得慶祝，報告指出，香港 18 至 20 歲人群的英語熟練度從 2020 年到 2022 年顯著下降。況且，近十年，香港人英語水準一直落後於新加坡及馬來西亞的亞洲國家，今年的排名更落後於菲律賓。

因此，民主思路建議承着特首關心學生學習英語的事件，成立「特首少年英語獎勵計畫」，每年舉辦一場全港不同級別的英語作文比賽，鼓勵青少年從小學習英語。此計劃的運作模式為語文教育及研究常務委員會(語常會) 跟商界合辦，好處除了減省政府支出，更讓社會各界知道商界關注港人英語水平。實際操作概念是以全港 36 個校網作區制比賽，每區比賽得勝頭三名學生均會獲得特首嘉許狀。

政策影響

1. 因為整個比賽的資源均來自商界，政府只擔當行政角色，故此財政負擔極小；

[3] 香港 01。(2023 年 11 月 8 日)。「港人英語能力世界排名 29　亞洲區排第 4　遜於菲律賓及馬來西亞」。https://shorturl.at/gvxZ1

2. 提升青少年英語水平；
3. 透過這個計劃，突顯特首關注青少年的成長和他們的英語學習，間接提升特首的形象及聲望。

最後，比賽意義不在乎比賽的結果，而在乎創造英語學習的氣氛和讓青少年從小知道學習英語的重要性。

5. 加強愛國教育

2023 年特首施政報告正式將愛國教育併入中小學國民教育體系中，推廣的單位分別落在康樂及文化事務署成立的「弘揚中華文化辦公室」及「香港抗戰及海防博物館」，其責任主要是展示中華傳統文化、國家統一及民族團結。民主思路相信，有正確的主題，亦需要有合適及有效的方法。我們建議的方法如下：

5.1 迎合青少年口味的愛國教育

基於近年青少年一般喜歡觀看社交媒體的短視頻，民主思路建議政府撥款給新媒體公司或電視台製作及拍攝 19 世紀至 20 世紀中國近代史短視頻。目標是藉此貼近青少年的口味和潮流，將愛國教育滲入青少年的心裡。

5.2 舉辦愛國教育話劇

話劇作為參與式的教育能對成長中的青少年產生潛移默化的影響，加深他們對劇本裡價值觀的認同。政府除了到學校擺放展板、舉辦問答比賽等活動外，我們建議組織愛國話劇團和提供適當訓練，讓青少年在學習中領悟愛國主義的價值觀。在團隊中青少年不單以愛國者的身份去宣揚家國情懷，他們更可以用心靈和形體動作去感染同輩，用真誠去報效國家。

6. 減輕家庭財政負擔 鼓勵生育

根據世界銀行[4] 的資料顯示，2021 年香港生育率為每 1 名女性只有 0.772 個嬰兒出生，排名為全球最低。現時流行小家庭模式，本地父母傾向扶養少數子女，育有一個孩子的家庭，在考慮居住環境及教育資源等硬件問題上，不少父母都不敢輕言繼續生育。不過，未來香港的經濟增長很大程度上是要有足夠的本地勞動力才能持續，故在本地生育率極低及移民潮下，鼓勵生育變得刻不容緩。

6.1 年輕家庭換樓暫免繳付物業印花稅

年輕夫婦如要組織較大型的家庭，他們對居住面積的需求必然相應增加。在 2021 年，香港市民的人均居住面積中位數[5]約為 172 平方呎。既然政府曾經在《香港 2030+》的城市設計大綱中訂立了 215 至 237 平方呎為人均居住面積的目標 ，民主思路建議政府應幫助為建構多孩家庭的本地夫婦在「換樓」時提供暫免物業印花稅的優惠：當這些準備迎接新生兒及已有一個或以上子女的家庭「換樓」時，可申請暫免繳付物業印花稅（7.5%）；若買家在五年內「賣樓」則需要補交暫免了的印花稅。

此舉不但能讓這些家庭節省買賣樓宇的現金開支，改善居住環境或增加人均居住面積，更是刺激生育的誘因。

6.2 累進子女免稅額

[4] World Bank. (2023). *Fertility rate, total (births per woman)*. https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.TFRT.IN

[5] 香港特區政府新聞公報。(2023)。*立法會二十二題：人均居住面積*。https://www.info.gov.hk/gia/general/202303/29/P2023032900419.htm

根據現時稅制，父母可以根據子女數目獲得免稅額，無論子女是第一個還是第九個，每個子女的免稅額在課稅年度是均一的 (註: 2023/24 年度的每個子女的免稅額為$130,000)。然而，市民普遍都苦笑稱，「養育一個子女要四百萬元」；父母不但消耗精神教育子女，財政負擔也十分沉重，即使年輕夫婦喜歡小朋友，也不敢貿然生育或建構多孩家庭。因此，建議政府考慮減輕父母的財政負擔，從第二個子女開始的免稅額採取累進形式增加：之後每多一個子女時，免稅額累進增加 3 萬元。此稅制無疑鼓勵年輕家庭多生育。

7. 堅持法治精神 培訓法律人才

7.1 成立訟辯學院 提升本港軟實力

香港政府最近決定成立「香港國際法律人才培訓學院」，這是一個旨在培養精通國際法、普通法、大陸法及國家法制的法律專業人才的重要舉措。這個計劃對於提升香港在國際法律領域的地位以及促進法律專業人才的發展至關重要。

為了實現這一目標，香港國際法律人才培訓學院應該考慮包括法官培訓在內。借鑒位於甘肅省的國家法官學院的模式，香港可以專注於為普通法系國家和地區的法官提供培訓，從而促進香港普通法制的國際推廣，同時證明香港司法的獨立和有效運作。此外，這也為香港未來可能成立的國際商業法庭提供了一個高質量的法官人才庫。

同時，學院應致力於建立一所可與英國中殿律師學院相媲美的訟辯學院，以提升香港法律服務的「軟實力」。這不僅會增強香港大律師的訟辯技能，還將提升香港在國際法律領域的影響力。

此外，學院應該成為大灣區律師的主要培訓中心，透過招募內地、澳門及國際的資深法官、律師和法學學者，促進大灣區法律業務的發展和融合。這不僅有助於發揮「一國、兩制、三法域」的優勢，還能進一步加強區域內的法律交流與合作。

最後，該學院應對香港律師提供深入的國際法培訓，包括國際商業法和國際公法。這將使香港律師能夠參與解決國際公法下的爭議，提升他們在國際舞台上的角色和地位。

總的來說，香港國際法律人才培訓學院的多元化和全面發展，不僅將提升香港普通法在國際上的地位，還將推動大灣區法律界的發展，為國家在處理國際公法糾紛中培養出一批專業的法律人才。

8. 關懷社會有需要的人士

8.1 加強學生課後支援，支援有需要家庭及釋放勞動力

政府在鼓勵生育的同時亦需正視學生課後支援服務。現時有不少學校或社福機構均有提供課後的功課輔導或課後托管服務，此服務可以讓部分原為職場人士的父母重返勞動市場，藉此釋放他們的勞動力。與此同時，如果學童在日間功課輔導期間能夠完成學校家課，這亦減輕家長工餘照顧學童功課的壓力，有助促進家庭和諧。因此，建議政府在人口較為年輕的地區（例如較新的公共屋邨）加強有關服務，例如與社福機構合作延長課後托管時間及擴大服務範圍至初中學生。民主思路亦建議社福機構可在班內舉辦不同類型活動，吸引學生參加托管服務，避免因無人參加而出現浪費資源的情況。

9. 促進綠色經濟

9.1 探索新能源車輛的應用

隨著氫能車輛於公共巴士領域展開應用，建議政府將有關應用擴展至政府車輛及各資助機構車輛。以復康巴士及醫管局的非緊急救護車輛為例，過往由於服務要求所限，機構一直均未能使用其他非石油氣或非柴油車種。現在，為達到改善空氣質素的目標，政府可開展研究其他新能源的應用及讓資助機構得悉有關應用的方向，以便政府部門及資助機構在購買車輛及使用其配置時（例如，設施改造）及早作出準備。

9.2 綠色採購

運用綠色政策，逐步以創造市場需求而替代政府補貼。政府宜參考其他國家或地區的綠色循環經濟 : 例如，政府部門帶頭在某些材料上強制採購及採用再生塑膠，以促進再生塑膠本地回收。此建議的目的是,在政策配合上鼓勵改變某種再生原材料的使用，從而促進再生原材料回收，並非單單撥款資助回收業。

10.穩定住宅市場

香港住宅市場陷入困境，價格下跌、成交量減少，政府需迅速穩定市場。住宅市場是香港經濟的重要支柱。現時，政府土地收入只達預算的 20%。物業交易減少導致印花稅收入大減，地產發展商利得稅減少，住宅市場拖累了政府收入，預計 2023/24 財政赤字超過 1,000 億港元。中原城市領先指數已下跌 20%，且有向下趨勢，負資產住宅按揭貸款案例增加，住宅價格進一步下跌將導致更多貸款違約和銀行壞賬。低迷的住宅市場和股市對財富產生負面影響，導致消費縮減。政府對住宅價格下跌持接受態度，但是，市場情緒受打擊，發展商需進一步降價吸引買家。一些發展商面臨流動資金挑戰，若樓市低迷狀況持續，或導致破產。

建議從需求和供應兩方面穩定住宅市場，有了以下這些建議措施，加上 2024 年大可能出現的利率下調，本地住宅市場應將會出現轉機。

10.1 需求方面

1) 建議取消現時針對非香港居民買樓的 7.5% 買家印花稅，以吸引外地資金來支援香港樓市。
2) 建議取消適用於非首次置業，或購買住宅物業時有其他住宅物業而徵收的 15% 或 7.5%從價印花稅，以鼓勵買家入市。
3) 建議允許「資本投資者入境計劃」的投資者購買香港 1,000 萬港元以上的住宅物業作為其在香港投資計畫的一部分。
4) 為了避免投機活動，建議保持「額外印花稅」。

10.2 供應方面

1) 為顯示政府穩定樓市的決心，建議政府宣佈暫停出售住宅用地 12 個月，以消除市場對可能供應過多的擔心。
2) 建議宣佈專注發展「北部都會區發展策略」，並同時宣佈因市場狀況變化，將交椅洲和喜靈洲填海計畫推遲 5 年。這是由於政府財政儲備已降至 2023 年 8 月底的約 7 千億元，且出現結構性赤字趨勢，香港政府目前無法同時進行這兩項大型發展計畫，而且交椅洲和喜靈洲填海計畫的回報期太長，建議考慮拆卸葵涌貨櫃碼頭進行發展，原因是成本更低，速度更快。

民主思路理事會

召集人：	湯家驊			
聯席召集人（國際）：	龍家麟			
聯席召集人（研究）：	潘學智			
聯席召集人（內務及地區事務）：	黃頴灝			
理事（筆劃序）：	朱柏陵	朴完基	陳之望	陳進雄
	麥慶歡	黃志雄		

2024-25 年度財政預算案建議書委員會

委員（筆劃序）:	朱柏陵	陳樹華	曾秀鳳	黃志雄	蔡淑汶
	葉澤洪	龍家麟			

關於民主思路

民主思路是一個具使命感和目標為本的智庫，我們期望在一國兩制、港人治港、高度自治的大原則下，爭取民主發展的最大空間。 我們相信民主發展需以溫和的態度來進行互信的溝通。為此，民主思路創立一個平台，目標為：

- 以進取的方式，推動溫和路線，在社會開拓新的政治空間；
- 設定議題，建立有系統的論述；
- 透過研究、對話、互動，與各持份者共同確立特區政治、社會、經濟、文化的新思維。
- 透過舉辦不同的活動和計劃，例如香港政治及行政學苑，培養新一代的政治領袖和公共政策制定者。

查詢： 蔡淑汶（總經理）

地址： 香港灣仔軒尼詩道 19-21 號金鐘商業大廈 3 樓

電話： 2509 3131

傳真： 2509 3130

網址： www.pathofdemocracy.hk